

תמונת
מצב
חברתית
2011

דו"ח זה נכתב הודות לסיוע של

Ford Israel Foundation

MAZON: A Jewish Response to Hunger



הרו"ח הופק ב-3 שפות הודות
 לסיוע של קרן פרידריך איברט

מרכז אדוה נתמך על ידי

הקרן החדשה לישראל

Jacob & Hilda Blaustein Foundation

Heinrich Boell Foundation

Friedrich Ebert Stiftung

Ford Israel Foundation

Hadassah Foundation

Mr. Howard Horowitz and Ms. Alisse Waterston

Israel Delegation of the European Commission

MAZON: A Jewish Response to Hunger

Middle East Dialogue/Richard Goodwin

National Council of Jewish Women

Rosa Luxemburg Foundation

Tikkun Olam Women's Foundation of Greater

Washington, DC

ת.ד. 36529, תל אביב 61364

טלפון: 03-5608871

פקס: 03-5602205

www.adva.org

advainfo@bezeqint.net

הוועד המנהל

פרופ' יוסי דהאן, יו"ר

גילברט פינקל (מ.א.), גזברית

פרופ' איסמעיל אבו סעד

ד"ר ניצה ברקוביץ

פרופ' יוסי יונה

פרופ' אורן יפתחאל

פרופ' יוברט לו"יון

פרופ' ריקי סויה

ד"ר יצחק ספורטא

פרופ' דני פילק

פרופ' רחל קלוש

פרופ' אורי רם

ועדת הביקורת

עו"ד עובדיה גולסטני

צוות

מנהלת: ברברה סבירסקי

מנהל אקדמי: ד"ר שלמה סבירסקי

רכות מחקר: אתי קונור-אטיאס

כלכלנית: ספאא אגבריה

חוקרת: עו"ד נוגה דגן-בוזגלו

חוקרת ורכות, פורום נשים לתקציב הוגן: יעל חסון

לוביסטית, פורום נשים לתקציב הוגן: ולריה סייגלשיפר

מנהל הדרכה: ירון דישון

מנהלת משרד: מירה אופנהיים

מבוא

עדכון שנתי זה של תמונת מצב חברתית יוצא לאור לאחר שבקיץ האחרון שימשו כמעט כל הנושאים הנידונים בו שנה אחר שנה למוקדים של גל חסר תקדים של מחאה חברתית. מעולם לא היתה בארץ התעניינות אזרחית, פוליטית ותקשורתית כה רחבה בסוגיות של שוויון וצדק חברתי.

תנועת המחאה הולידה מעשה ממשלתי בולט אחד – מינויה של ועדת טרכטנברג, שהתבקשה להגיש לממשלה הצעות שימשו מענה לדרישות המחאה.

בעת כתיבת שורות אלה, בדצמבר 2011, כבר ברור שהממשלה אינה מתכוונת לממש חלק ניכר מהמלצות ועדת טרכטנברג ובראשן קיצוץ בתקציב הביטחון שיופנה להוזלת עלות גידול הילדים.

יתרה מזאת, הנושאים שתנועת המחאה ביקשה להציב בראש סדר העדיפויות הלאומי נדחקו בחודשים האחרונים לשוליים ופינו מקומם לחששות בשני תחומים: חשש מפני הצטיידות של אירן בנשק גרעיני, מצד אחד, וחשש מפני העמקת המשבר הפיננסי באירופה, מצד שני. בעוד שהחשש מפני אירן מצדיק לכאורה ביטול הקיצוץ המובטח בתקציב הביטחון ואף הגדלתו של תקציב זה, החשש מפני השלכות המשבר הפיננסי באירופה מצדיק הקטנת ההוצאה הציבורית, על בסיס ההנחה כי הכנסות המדינה ממסים צפויות לקטון. במלים אחרות, הדרישה המרכזית של תנועת המחאה, לשנות את סדר העדיפויות של התקציב הממשלתי, תיענה ככל הנראה בשלילה.

על רקע זה חשוב לציין כי הנושאים בהם עוסק הפרסום השנתי תמונת מצב חברתית אינם מוגבלים למדיניות התקציב בלבד. מרבית הנתונים המוצגים כאן משקפים תהליכי-עומק מתמשכים בתחום החברה והכלכלה: צמיחה, השקעות, שכר, חינוך, השכלה גבוהה, בריאות, פנסיה. תהליכים אלה הם המייצרים אי שוויון הן בתקופות של צמיחה והן בתקופות של משבר ביטחוני או כלכלי. בעוד שהממשלה גוררת רגליים בכל הנוגע לאופן ההעסקה הפוגעני של עובדי קבלן, שכר המנהלים הבכירים במשק ממשדי לעלות, הן בתקופות של צמיחה הן בתקופות של שפל, הן בתקופות של מתח ביטחוני הן בתקופות של שקט בגבולות. המסמך הנוכחי מפנה את תשומת הלב לתהליכי העומק: צמיחה בלתי שוויונית, ריכוז של השקעות במספר קטן של ענפי משק, גידול בפערי הכנסות, פערים גדולים בחינוך ובהשכלה גבוהה, פערים בנגישות לביטוחים רפואיים, התרחבות של פערים בהפרשות לפנסיה.

אין להגביל את הדרישות מן המדינה לתחום התקציב בלבד: הממשלה היא גורם מוביל, שבסמכותה וביכולתה ליוזם מהלכים חברתיים וכלכליים מקיפים שיובילו לחברה שוויונית וצודקת יותר: שמירה בידי הציבור של המשאבים הקולקטיביים וחלוקה הוגנת שלהם, חתירה לתעסוקה מלאה ולשכר מחייה בכבוד, שליטה ציבורית בחסכון ארוך הטווח של משקייהבית, מתן חינוך ציבורי איכותי לכל, שמירה על שירותי בריאות ציבוריים וטיפוח של רשת ביטחון סוציאלית.

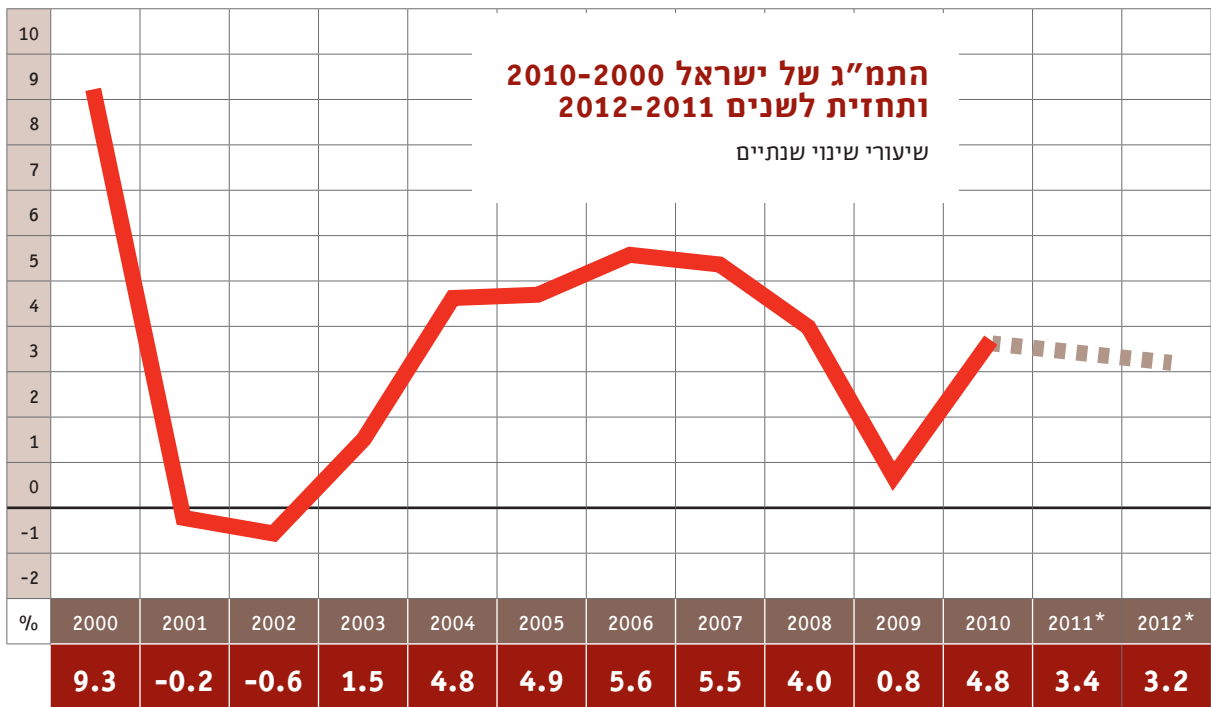
מרבית הנתונים השנתיים המשמשים את תמונת מצב חברתית מתפרסמים על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן הלמ"ס) באיחור של שנה; כיוון שכך, התמונה שאנו מציגים כאן מתייחסת בעיקרה ל-2010. אולם במרבית הלוחות והתרשימים, אנו מציגים נתונים עבור העשור האחרון, 2000-2010, ואלה מאפשרים בחינה של התהליכים ארוכי-הטווח.

כפל הסיכונים של המשק הישראלי

בימים אלה ניצבת ישראל בו-זמנית מול כפל הסיכונים: המשבר הפיננסי באירופה, שהיא אחד משני יעדי הייצוא העיקריים של ישראל, והסכסוך המתמשך עם הפלסטינים, ששלובים בו מתחים אזוריים רחבים יותר. כתוצאה מכך, התחזית לשנה הקרובה כלל לא ברורה.

סיכון כפול זה פוגע ביציבות הכלכלית. התרשים שלהלן, המציג נתוני צמיחה לעשור האחרון, משקף זאת בבהירות: המשבר הכלכלי הראשון אירע בתחילת העשור ונבע בעיקר ממשבר ההיי טק ומן האינתיפאדה השנייה; השני אירע בסופו של העשור ונבע מן המשבר הפיננסי הבינלאומי. בין שני המשברים הללו נרשמו חמש שנים של צמיחה נאה בשיעור ממוצע של כ-5%, אולם בשנות צמיחה מעטות אלה לא היה כרי לבטל את ההפסדים שנגרמו בזמן המשברים.

ישראל נתונה לסיכון כלכלי כפול. יחד עם ארצות רבות אחרות, היא נתונה לסיכון של משברים כלכליים כללי-עולמיים, כדוגמת המשבר הפיננסי הנוכחי. במקביל, היא נתונה לסיכון של התלקחות פוליטיות אלימות עקב המצב המדיני באזורנו ובייחוד עקב היעדר הסדר מדיני עם הפלסטינים. בשני העשורים האחרונים ידעה ישראל שתי התקוממויות פלסטיניות נגד המשך השליטה הישראלית בהם - האינתיפאדה הראשונה והאינתיפאדה השנייה.



* תחזית.

בגלל כפל הסיכונים צמחנו פחות מאחרים

צמח בשיעור ממוצע של 3.0%. אלא שבתקופת האינפלציה, 2003-2001, התמ"ג לנפש, במקום שיגדל, הצטמק בשיעור שנתי ממוצע של 1.7% וכי-2009, עקב המשבר הפיננסי העולמי, הוא הצטמק שוב בשיעור של 1.3%; כתוצאה מכך, הממוצע של כל העשור הוא 1.6% בלבד.

ארצות רבות משלמות מחיר כבד בעת משבר כלכלי: בשנת 2009 נרשמה הצטמקות בתמ"ג לנפש בארצות הברית, גרמניה, ברזיל וישראל. ישראל היא היחידה שהתמ"ג לנפש שלה הצטמק גם ב-2003-2001, שנות האינפלציה השנייה.

בישראל, לעומת זאת, הגידול השנתי הממוצע בתמ"ג לנפש בשנים 2010-2000 הסתכם ב-1.6%. אמנם, זהו שיעור גידול הגבוה מזה של כמה מהארצות העשירות בעולם - ארצות הברית עם 0.8% וגרמניה עם 1.2% - אלא שבארצות אלה, התמ"ג לנפש גבוה מלכתחילה הרבה יותר מזה של ישראל: כ-40 אלף דולר בגרמניה וכ-47 אלף דולר בארצות הברית, לעומת כ-29 אלף דולר בישראל (ב-2010, במחירים שוטפים).

אם ישראל רוצה להגיע לתמ"ג לנפש של ארצות הברית וגרמניה, עליה לצמוח בקצב מהיר מהן על פני תקופה ארוכה. היא הצליחה לעשות זאת בשנים 2004-2008, כאשר התמ"ג לנפש שלה

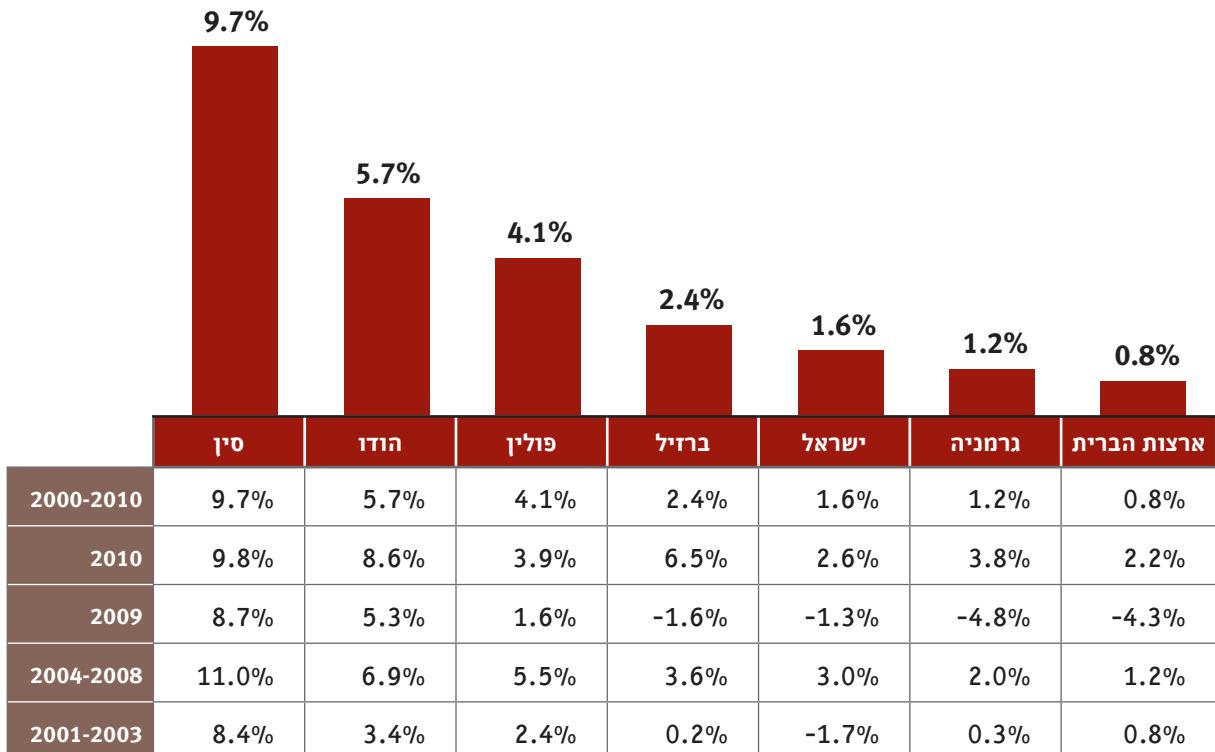
בגלל בעיית כפל הסיכונים, ישראל צמחה בעשור האחרון פחות מארצות רבות אחרות.

התרשים שלהלן מציג את הגידול השנתי הממוצע בתמ"ג לנפש בארצות נבחרות מאז תחילת העשור ועד 2010 - השנה האחרונה עבורה יש נתונים מלאים.

סין ידעה את הגידול הרב ביותר: התמ"ג לנפש שלה גדל, בממוצע, בשיעור שנתי של 9.7%. גם הודו גדלה בקצב מהיר - 5.7% לשנה, בממוצע. הודו וסין הן הבולטות שבין ארצות הדרום מזרח אסיה, שרבות מהן מצטיינות בשיעורי צמיחה גבוהים. אזור נוסף שבו נרשמו שיעורי צמיחה גבוהים הוא אירופה המזרחית, המיוצגת כאן על ידי פולין, עם שיעור גידול שנתי ממוצע של 4.1% בתמ"ג לנפש.

תמ"ג לנפש, מדינות נבחרות 2010-2000

שיעורי שינוי ממוצעים, לפי תקופה, מבוסס על נתוני תמ"ג לנפש, במחירים קבועים, במונחי מטבע מקומי



הצמיחה חשובה מכדי להשאירה בידי המגזר העסקי בלבד

תעשיות אלה הצטמקה לכל אורך העשור. עקרונית ניתן לראות בכך סימן חיובי לכך שהתעשייה הישראלית מפסיקה להתבסס על טכנולוגיה מסורתית ופונה לעבר טכנולוגיה עלית; בפועל, הצטמקותם של ענפים אלה מותירה עובדים ועובדות רבים ללא פרנסה ואף מחוץ לשוק העבודה; ותעשיות ההיי טק אינן מהוות פתרון עבורם, הן משום שהן דורשות השכלה גבוהה והן משום שהן ממוקמות במרכז הארץ, בעוד שתעשיות הטכנולוגיה המסורתית מצויות לרוב ביישובי הגליל והנגב.

תמונה דומה עולה מן ההתפלגות הגיאוגרפית של ההשקעות בישראל. ההשקעות מתרכזות יתר על המידה בשניים מתוך ששת מחוזות הארץ, מחוז תל אביב ומחוז המרכז; כמו כן, הן מתרכזות ביישובים המבוססים המאוגדים במסגרת "פורום ה-15" יותר מאשר בעיירות פיתוח וביישובים ערביים. אלה האחרונים מצויים למעשה מחוץ לכלכלה התעשייתית של ישראל¹.

על רקע נתונים אלה ברור הוא שהשאפה של קברניטי המשק צריכה להיות לא צמיחה גרידא ולא צמיחה המתרחשת בעיקר במרכז הארץ ומיטיבה עם שכבה דקה יחסית של כוח העבודה, אלא צמיחה שתיטיב עם שכבות רחבות של החברה. אפשר להשיג זאת, למשל, על ידי שידרוגן הטכנולוגי של תעשיות מסורתיות ובאמצעות שידרוגן ההשכלה וההכשרה המקצועית של חלקים נרחבים של כוח העבודה הישראלית. לשם כך יש צורך במאמץ רחב היקף המובל על ידי המדינה. את המשימה הזאת אי אפשר להותיר בידי המגזר העסקי, משום שמגזר זה אינו מונחה על ידי ראייה חברתית כוללת אלא על ידי שיקולי רווחיות צרים של כל אחד מן התאגידים וקבוצות ההון המרכיבים אותו.

קברניטי המשק בישראל מרכזים את כל מאמציהם בעידוד הצמיחה של המגזר העסקי. כך, למשל, הממשלה צמצמה את הוצאותיה על מנת שלא להתחרות במגזר העסקי על מקורות מימון; הממשלה הפריטה את כספי החסכון הפנסיוני על מנת שכספים אלה יוכלו לשמש כאשראי לקבוצות ההון; הממשלה הורידה את מס החברות כדי למשוך לכאן חברות זרות; ועוד. כל זאת בהנחה שצמיחה של המגזר העסקי תענה על כל מחסורי החברה הישראלית.

כל אלה חיזקו את המגזר העסקי, אך לא הובילו לצמיחה המיטיבה עם כל הישראלים. קבוצות ההון מחפשות את הרווחיות הגבוהה ביותר, וזו נמצאת רק בחלק קטן מענפי המשק.

בעשור האחרון, למשל, שיעורי הצמיחה הגבוהים ביותר נרשמו בענף ההיי טק ובענפי הבנקאות, הביטוח וקופות הגמל. ענף ההיי טק הוא פאר התעשייה הישראלית והוא מהווה כמחצית מכלל הייצוא התעשייתי של ישראל. אלא שענף ההיי טק, ביחד עם ענפי הבנקאות, הביטוח וקופות הגמל, מעסיקים, ביחד, לא יותר מכ-13% מכוח העבודה בישראל. יתרה מזאת, מרבית המועסקים בשני הענפים הם בעלי השכלה אקדמית, שרוב הצעירים והצעירות בישראל עדיין לא זוכים לה: בעשור האחרון, רק מעט יותר מרבע משכבת הגיל הגיעו ללימודים אקדמיים (ר' עמוד 28 להלן). השכר בשני ענפים אלה הוא טוב, אך כלל לא טיפוסי לשכר של כלל העובדים והעובדות במשק. לבסוף, שני הענפים הללו ממוקמים במרכז הארץ ובמקרה של ענף הבנקאות והביטוח, באזור מצומצם בתוך העיר תל אביב.

לעומת זאת, שיעורי הצמיחה הנמוכים ביותר נרשמו בתעשיות הטכנולוגיה המסורתית: למעשה, הפעילות של

ההשקעות מתרכזות בחלק קטן של ענפי המשק

ממוצע של 3.7%, לערך; ב־2010, מלאי ההון בענף זה היה גדול פי 1.4, לערך, משהיה ב־2000.

בתעשיות של טכנולוגיות מסורתיות, קצב ההשקעות היה נמוך עוד יותר – גידול שנתי ממוצע של 2%. בין השנים 2000–2010, מלאי ההון בענף זה גדל ב־20%, לערך.

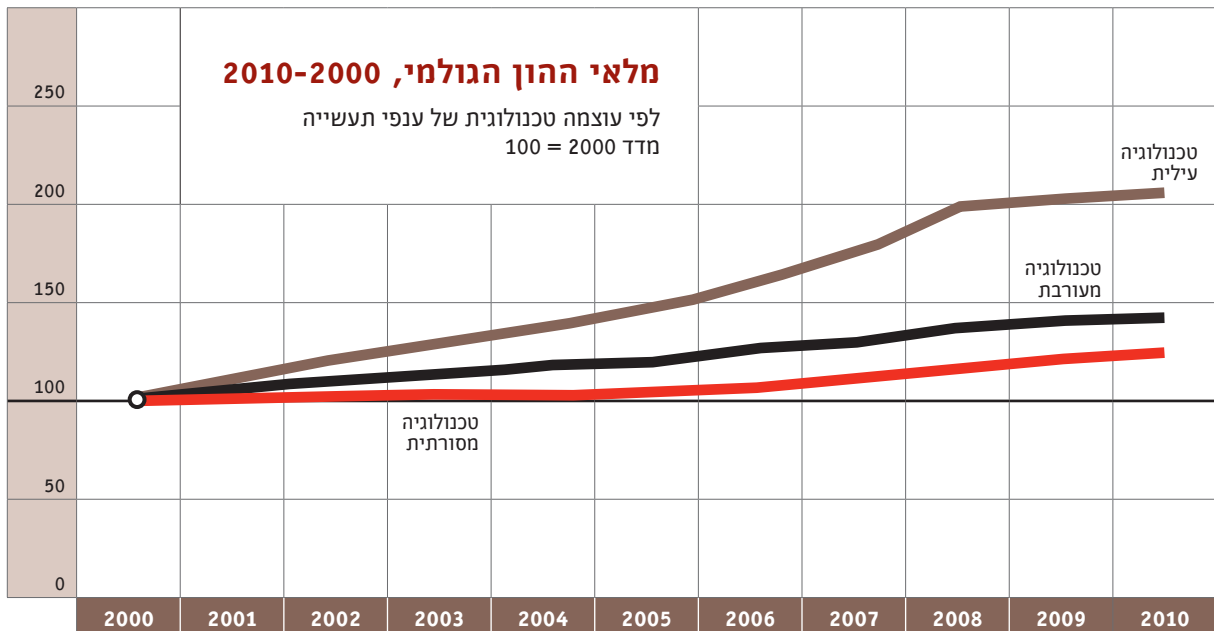
התרשים שלהלן מציג את נתוני ההשקעות, באמצעות שיעורי השינוי במלאי ההון בכל ענף.

כך היה גם במהלך כל העשור 2000–2010: תעשיות הטכנולוגיה העילית משכו את כמות ההשקעות הגדולה ביותר. ההשקעה בתעשיות אלו גדלה מדי שנה בשיעור ממוצע של 8%, לערך, כולל בשנות האינפלציה. ב־2010, מלאי ההון בענף זה היה גדול פי 2, לערך, משהיה ב־2000. ראוי לציין כי בשנת יים האחרונות, 2009–2010, מלאי ההון בענפים הללו גדל בשיעור ממוצע של 2.7% בלבד.

בענפים אחרים, ההשקעות היו נמוכות יותר. בתעשיות בעלות טכנולוגיה מעורבת, ההשקעות גדלו בשיעור שנתי

כדי לחולל צמיחה יש צורך בהשקעות. כדי לחולל צמיחה שתיטיב עם עוד ועוד ישראלים, יש צורך בהשקעות המופנות לענפים שונים ולחלקי ארץ שונים. בעשור האחרון, ההשקעות בישראל היו מרוכזות בענפים ובחלקי ארץ מעטים.

התרשים שלהלן מציג נתוני השקעות עבור ענפי התעשייה בלבד. ב־2010, השנה האחרונה עבורה יש נתונים מלאים, משכה תעשיית הטכנולוגיה העילית את ההשקעות הגדולות ביותר. אחריה באו תעשיות הטכנולוגיות המעורבות: תעשיות טכנולוגיה מעורבת־עלית ומעורבת־מסורתית.



הערות:

1. מלאי ההון – סך ההוצאות של מפעלים, ממשלה ומוסדות ללא כוונת רווח על נכסים קבועים לשימוש אזרחי, עבודות בנייה בתהליך, השקעות במכונות, בציוד ובכלי תחבורה.
 2. התעשיות המעורבות כוללות מפעלי כימיה ונפט, כרייה וחציבה, פלסטיק ונומי, מכונות וציוד, כלי הובלה, תכשיטים וחפצי חן. בתרשים זה כללנו בענף התעשיות המעורבות את התעשייה המעורבת עלית ואת התעשייה המעורבת מסורתית.
 3. מלאי ההון של התעשייה המעורבת כוללים נתונים של תעשיית כלי טיס, אשר מסווגים כשייכים לתעשיית הטכנולוגיה העילית. הסיבה לכך מצויה בעובדה, שלא ניתן היה לבודד את תת ענף זה (כאמור, כלי טיס) מתוך ענף התעשייה המעורבת עלית, שבו הוא כלול.
- מקור:** עיבוד של מרכז אדוה מתוך נתונים שהתקבלו מבנק ישראל.

פירות הצמיחה מחללים מעלה-מעלה יותר מאשר מטה

לא גדלה כלל בהשוואה לתחילת העשור וההכנסה של העשירון השישי גדלה רק ב-4%; לעומת זאת, ההכנסה של המאון העליון ב-2010 היתה גבוהה ב-19% מזאת של 2000. הצמיחה היטיבה יותר מכל עם שכבת המנהלים הבכירים בחברות הכלולות ברשימת "תל אביב 25", שעלות השכר שלהם ב-2010 היתה גבוהה ב-142% מזו של 2000.

העשירון השישי, המייצג כאן את משקי הבית עם הכנסה ממוצעת; העשירון העליון ללא המאון העליון; המאון העליון; והמנהלים הבכירים בתאגידים הנסחרים בבורסה, המייצגים כאן את האלפיון העליון.

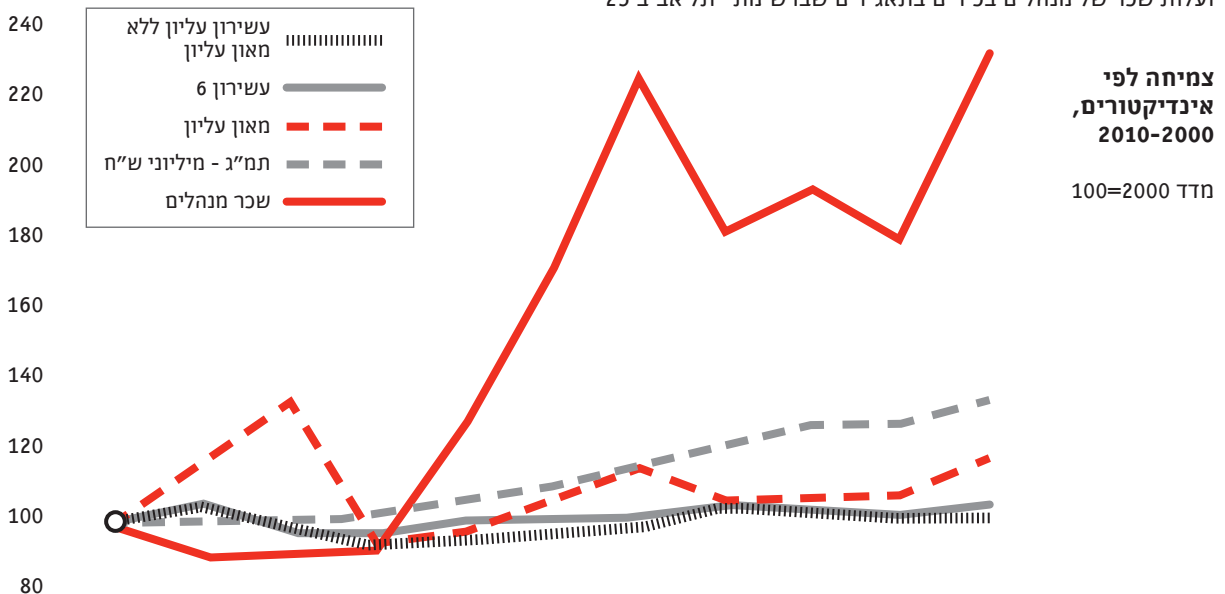
ניתן לראות כי בעשור האחרון, שבמהלכו גדל התמ"ג בכשליש, ההכנסה של העשירון העליון (ללא המאון העליון)

התפיסה המקרו-כלכלית השלטת בישראל טוענת כי צמיחה כלכלית מיטיבה עם כל האוכלוסייה, משום שפירותיה מחללים בסופו של דבר לכל שכבות האוכלוסייה.

התרשים שלהלן מציג את הקשר בין הצמיחה (הגידול בתמ"ג) במהלך עשר השנים 2000-2010 ובין השינוי בהכנסה של ארבע שכבות בחברה הישראלית:

תמ"ג והכנסה שנתית למשק בית בישראל, 2010-2000

משקי בית שבראשם שכיר, בעשירונים ומאונים נבחרים, במחירי 2010 ועלות שכר של מנהלים בכירים בתאגידים שברשימת "תל אביב 25"



צמיחה לפי אינדיקטורים, 2010-2000
מדד 2000=100

2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
100	102	98	93	95	97	98	103	103	100	100	עשירון עליון ללא מאון עליון
100	103	97	96	98	98	100	103	103	102	104	עשירון 6
100	117	137	93	96	107	116	107	108	109	119	מאון עליון
100	100	99	101	106	111	117	123	128	129	136	תמ"ג
100	90	90	93	131	178	235	189	202	187	242	שכר מנהלים

הערות:

- כל הנתונים שלעיל חושבו במקור במונחים שנתיים ובמחירי 2010.
 - עשירון עליון (עשירון 10) - נתוני העשירון העליון חולקו לעשרה עשירונים מהם נבנו שני משתנים: האחד, עשירון עליון ללא מאון עליון כולל את המאונים 1 עד 9. השני, המאון, כולל את המאון העליון של העשירון העשירי.
 - ההכנסה של העשירון השישי ושל העשירון העליון ללא המאון העליון הינה הכנסה כספית ברוטו בש"ח של משקי בית של שכירים.
 - שכר מנהלים - עלות השכר ברוטו של מנהלים בכירים ב-25 החברות המדולות בבורסה.
 - הכנסות המאון העליון הן קרוב לודאי גבוהות יותר: מאז 2006 אין הלמ"ס כוללת בחישוב את עשרת ההכנסות הגבוהות ביותר של פרטים ומשקי בית, ובמקום זאת משתמשת בממוצע משוקלל שלהם.
- מקורות:** עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, שנתון סטטיסטי לישראל, שנים שונות; הלמ"ס, קבצי סקרי הכנסות, שנים שונות; גלובס, מוסף שכר מנהלים, שנים שונות.

מה קרה ב-2010?

והתשיעי, 0.2% ו-0.1%, בהתאמה.
הגידול בהכנסות בשנת 2010 החזיר את
ההכנסות של רוב העשירונים לרמתן
בשנת 2008, שבסופה פרץ המשבר
הפיננסי העולמי.

גדלה ב-2010 ב-5.3%, זו של העשירון
השני, השלישי והרביעי גדלה ב-2.6%,
בממוצע.

הגידול בשאר העשירונים היתה קטן
ביותר, במיוחד בעשירונים השמיני

בשנת 2010 נרשם גידול בהכנסותיהם
של כל משקי הבית.

הגידול הרב ביותר נרשם בארבעת
העשירונים הנמוכים: ההכנסה הממוצעת
של העשירון התחתון של משקי הבית

שיעור השינוי בהכנסה החודשית הממוצעת ברוטו של משקי בית שבראשם שכיר/ה

לפי עשירונים, בש"ח ובאחוזים

2010-2009			2009-2008			עשירון
% שינוי	ש"ח לחודש		% שינוי	ש"ח לחודש		
5.3%		195	-5.7%	-223		1
2.6%		155	-1.9%	-113		2
2.5%		195	-2.4%	-190		3
2.7%		256	-1.5%	-145		4
1.7%		197	-0.8%	-92		5
1.3%		190	-0.4%	-60		6
0.5%		81	0.4%	68		7
0.2%		47	0.1%	24		8
0.1%		29	-0.9%	-259		9
1.1%		501	-1.3%	-626		10

מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, סקרי הכנסות, שנים שונות.

ומה קרה בכל העשור 2000-2010?

במהלך רוב השנים הללו, ההכנסה של משקי הבית בעשירונים 1 עד 9 היתה נמוכה מן ההכנסה שלהם בשנת 2001. בעשירון העליון, הירידה בהכנסת משקי הבית החלה רק ב-2003 ונמשכה ארבע שנים, עד 2006.

בסוף העשור היו ההכנסות של רוב העשירונים גבוהות משהיו בתחילתו, למעט עשירונים 2 ו-3.

- האינתיפאדה השנייה פגעה בהכנסת משקי הבית בכל העשירונים. הפגיעה נמשכה חמש שנים - 2002-2006.

כאשר בוחנים את הכנסות משקי הבית לפי עשירונים על פני העשור 2000-2010 כולו, עולה התמונה הבאה:

- עבור רוב העשירונים, השנים הטובות ביותר היו בתחילת העשור הקודם, ובמיוחד שנת 2001. עם זאת,

הכנסה חודשית ממוצעת ברוטו למשק בית שבראשו שכיר/ה

2010-2000 ; בש"ח, במחירי 2010

עשירון	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000
1	3,894	3,699	3,921	3,938	3,772	3,736	3,609	3,670	3,597	3,943	3,866
2	6,109	5,954	6,067	6,206	5,937	5,880	5,834	5,835	5,990	6,304	6,218
3	7,907	7,712	7,901	8,002	7,624	7,565	7,558	7,508	7,729	8,137	7,990
4	9,840	9,584	9,728	9,834	9,499	9,376	9,409	9,206	9,383	9,976	9,760
5	11,887	11,690	11,781	11,858	11,505	11,369	11,394	11,062	11,303	11,940	11,656
6	14,364	14,174	14,233	14,321	13,821	13,636	13,600	13,253	13,449	14,271	13,873
7	17,204	17,123	17,055	17,207	16,640	16,404	16,379	15,844	16,156	17,022	16,750
8	21,110	21,063	21,039	21,399	20,396	20,297	19,945	19,224	19,939	21,009	20,727
9	27,121	27,092	27,350	27,644	26,544	26,236	25,712	24,696	25,817	27,442	26,924
10	47,525	47,024	47,650	47,462	45,613	45,195	43,696	42,351	48,423	47,846	45,843

מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, סקרי הכנסות, שנים שונות.

- עבוד רוב העשירונים (1 עד 9), ההתאוששות ממשבר האינתיפאדה החלה רק ב־2007 - והיא לא החזיקה מעמד זמן רב; המשבר הפיננסי העולמי שפרץ בסוף 2008 פגע בכל העשירונים למעט 7 ו-8; אצל
- העשירונים 1 עד 6, הירידה בהכנסה החלה כבר ב־2008 והיא נמשכה גם ב־2009.
- בשנת 2010 נרשמה עלייה בהכנסות של כל העשירונים, במיוחד בקרב ארבעת העשירונים הנמוכים. עלייה זו
- החזירה את ההכנסות לרמתן ב־2008. הכנסת משקי בית בעשירון העליון ירדה רק פעמיים במהלך העשור, ב־2003 וב־2009, אלא שגם לאחר ירידה זו, הכנסתם ב־2010 היתה גבוהה בכ־4% מאשר ב־2000.

עשירון	ש"ח לחודש	שיעור השינוי 2010-2000
1	28	0.7%
2	-109	-1.8%
3	-83	-1.0%
4	80	0.8%
5	231	2.0%
6	491	3.5%
7	454	2.7%
8	383	1.8%
9	197	0.7%
10	1,682	3.7%

חלקם בעוגה של 4 העשירונים הנמוכים קטן, חלקו של העשירון הגבוה גדל

ב־2010, חלקם של ארבעת העשירונים הנמוכים של משקי הבית בעוגת ההכנסות הכללית היה קטן מעט משהיה בתחילת העשור; חלקו של העשירון העליון היה גדול יותר.

הרושם העיקרי שמתיר הלוח שלהלן הוא, יציבותו העמוקה של האי-שוויון בישראל: הפערים בין העשירונים קשיחים ביותר וחלקם הזעום של העשירונים הנמוכים בעוגת ההכנסות, במקום שיגדל, קטן.

חלוקת ההכנסות לפי עשירונים, 2010-2000

מחושב על פי הכנסה חודשית ברוטו של משקי בית שבראשם שכירים, באחוזים

עשירון	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000
1	2.3	2.2	2.4	2.3	2.3	2.3	2.3	2.4	2.2	2.3	2.4
2	3.7	3.6	3.6	3.7	3.7	3.7	3.7	3.8	3.7	3.8	3.8
3	4.7	4.7	4.7	4.8	4.7	4.7	4.8	4.9	4.8	4.8	4.9
4	5.9	5.8	5.8	5.9	5.9	5.9	6.0	6.0	5.8	5.9	6.0
5	7.1	7.1	7.1	7.1	7.1	7.1	7.3	7.2	7.0	7.1	7.1
6	8.6	8.6	8.5	8.5	8.6	8.5	8.7	8.7	8.3	8.5	8.5
7	10.3	10.4	10.2	10.3	10.3	10.3	10.4	10.4	10.0	10.1	10.2
8	12.6	12.8	12.6	12.7	12.6	12.7	12.7	12.6	12.3	12.5	12.7
9	16.2	16.4	16.4	16.5	16.5	16.4	16.4	16.2	16.0	16.3	16.5
10	28.5	28.5	28.6	28.3	28.3	28.3	27.8	27.7	29.9	28.5	28.0
סה"כ עשירונים 4-1	16.6	16.3	16.6	16.7	16.6	16.6	16.8	17.2	16.5	16.9	17.0
סה"כ עשירונים 10-9	44.7	44.9	45.0	44.7	44.7	44.7	44.2	43.9	45.9	44.8	44.5
סך הכל	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

הערה: שיעורי השינוי שמוצגים בלוח שלעיל חושבו מתוך נתוני המקור. לכן, תיתכן אי התאמה של עשירית האחוז בלוח. מקורות: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, סקר הכנסות, שנים שונות; הנתון לשנת 2010 התקבל מגף צריכה שבלמ"ס.

אי שוויון בארצות ה-OECD

מדינה	מדד ג'יני, שנות ה-2000 המאוחרות
צ'ילה	0.494
מקסיקו	0.476
טורקיה	0.409
ארה"ב	0.378
ישראל	0.371
פורטוגל	0.353
הממלכה המאוחדת	0.345
איטליה	0.337
ניו-זילנד	0.330
יפן	0.329
קנדה	0.324
ספרד	0.317
OECD (34)	0.314
יוון	0.307
גרמניה	0.295
הולנד	0.294
אירלנד	0.293
צרפת	0.293
לוקסמבורג	0.288
הונגריה	0.272
אוסטריה	0.261
בלגיה	0.259
פינלנד	0.259
שבדיה	0.259
צ'כיה	0.256
נורווגיה	0.250
דנמרק	0.248

האי שוויון בישראל – מן הגבוהים בארצות ה-OECD

האי שוויון בישראל הוא מן הגבוהים בארצות ה-OECD, ארגון יוקרתי אליו הצטרפה ישראל בשנת 2010. על פי מדד ג'יני, היא ממוקמת במקום ה-5 מבין 27 מדינות.

מדד ג'יני בוחן את מיקומה של מדינה בין שני קצוות: הקצה האחד, שערכו אפס, מסמן מצב שבו ההכנסה מתחלקת באופן שווה בין כולם; הקצה השני, שערכו אחד, מסמן מצב שבו כל ההכנסה מצויה בידיו של אדם אחד.

מאז אמצע שנות ה-1980, האי שוויון – מדד ג'יני – גדל בחלק גדול מארצות ה-OECD ובממוצע, ב-4.3%. בישראל עלה מדד הג'יני מ-0.326 ל-0.371 – עלייה של 13.8%.

ב-2010, פער השכר בין גברים ונשים נותר יציב

הנשים לשעה מהווה כ-83%-84% משכר הגברים לשעה.

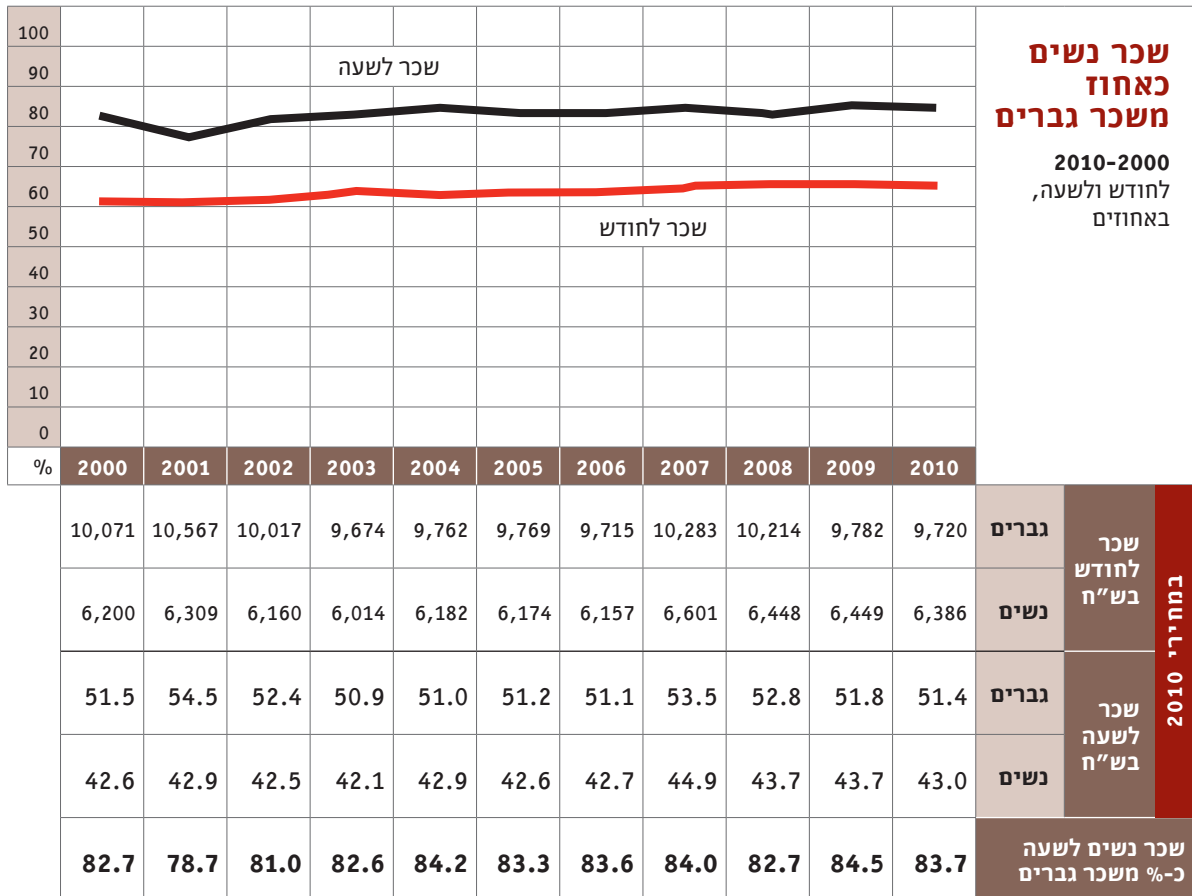
הממוצע של גברים. זהו שיפור בהשוואה ל-2000, אז עמד היחס על 61.6%.

פערי השכר בין נשים לגברים יציבים ביותר.

הפער בשכר לשעה בין גברים לנשים בישראל אינו גבוה, בהשוואה בינלאומית. הוא דומה לזה השורר בארצות סקנדינביה, ונמוך מזה של רבות מארצות אירופה המערבית.

הנתון המשמעותי יותר הוא השכר לשעה. השכר הממוצע לשעה של נשים עמד על 43.0 ש"ח - 84% מהשכר לשעה של גברים. הפער בין שכר הנשים לשעה ובין שכר הגברים לשעה נותר יציב למדי במהלך כל העשור האחרון, כאשר שכר

להלן מוצגים נתוני שכר לחודש ושכר לשעה. נתוני השכר לחודש פחות משמעותיים מכיוון שנשים רבות עובדות במשרות חלקיות ו/או זמניות. מכל מקום, ב-2010, השכר הממוצע לחודש של נשים עמד על 6,386 ש"ח - 66% לערך מהשכר



מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, סקר הכנסות, שנים שונות.

פערי שכר לשעה בין גברים לנשים

ארצות נבחרות, 2008, באחוזים

מדינה	פערי השכר
צ'כיה	26.2
גרמניה	23.2
יוון	22.0
בריטניה	21.4
הולנד	19.6
צרפת	19.2
ישראל	17.3
נורבגיה	17.2
דנמרק	17.1
ספרד	17.1
שבדיה	17.1
קנדה	16.2
ארה"ב	12.7

שיעור המשתכרים מתחת לשכר מינימום גבוה משהיה בתחילת העשור הקודם

עד 2006 ל־26.1%. לאחר מכן הוא עלה ושב לרמתו בתחילת העשור.

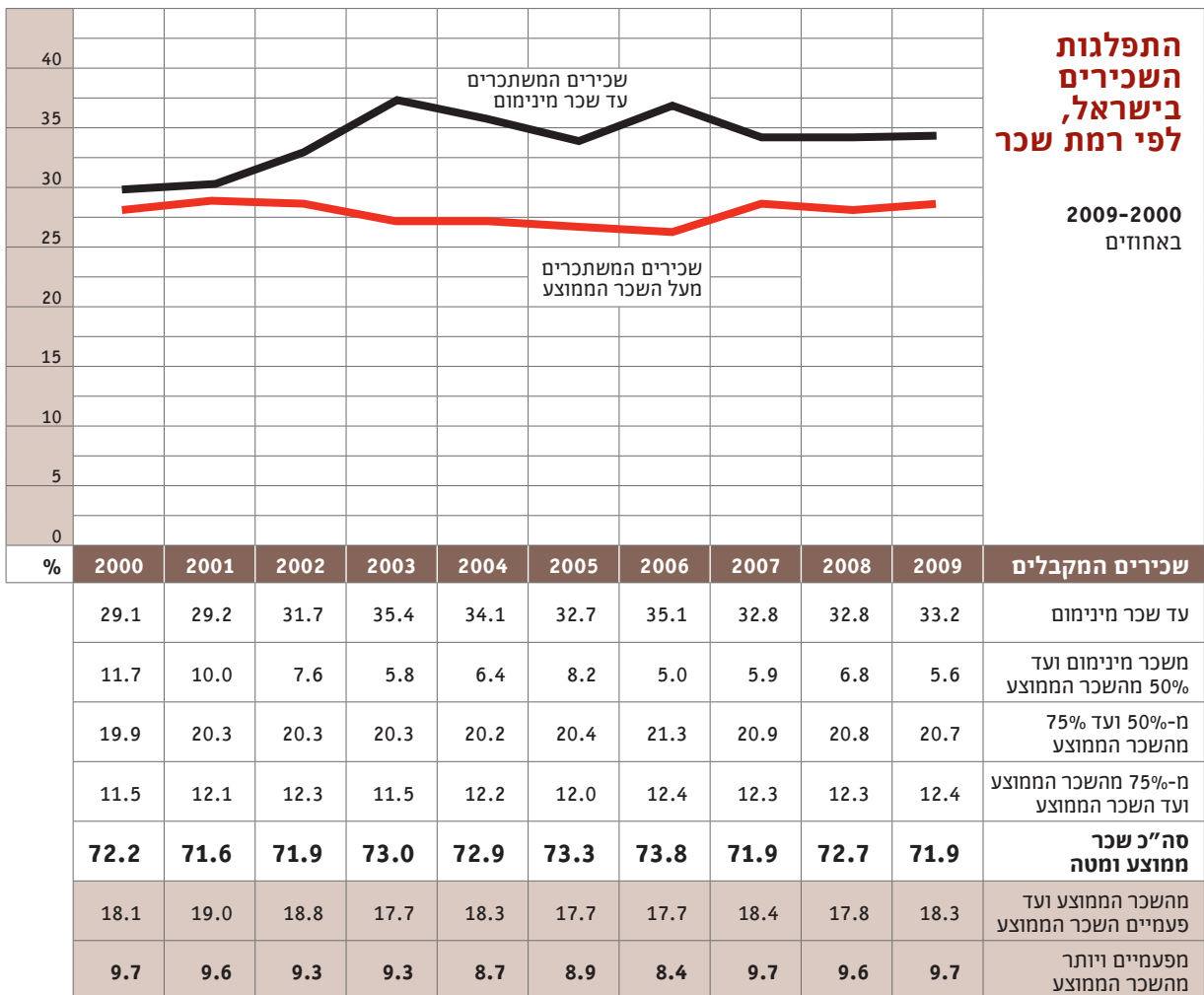
חלקם של כל הישראלים המשתכרים שכר ממוצע ומטה עמד בשנת 2009 על 71.9%, וזאת לאחר שב־2006 כבר עמד על 73.8%. בתחילת העשור הקודם עמד השיעור על 72.2%.

באשר לשנים 2000–2009, הנתונים מראים על גידול בשיעור המשתכרים עד שכר מינימום: בשנת 2000, שיעורם עמד על 29.1% מכלל השכירים; בשנת 2009 עלה שיעורם ל־33.2%, וזאת לאחר שב־2006 הוא כבר הגיע ל־35.1%.

לעומת זאת, שיעורם של שכירים המשתכרים שכר ממוצע ומעלה, שעמד ב־2000 על 27.8% מכלל השכירים, ירד

עד כה בדקנו את פערי ההכנסות בין משקי הבית. עתה נבחן את פערי השכר ברמת העובד/ת הבודד/ה.

המוסד לביטוח לאומי מפרסם נתונים על שכר השכירים לפי שלוש רמות: עד שכר מינימום, עד השכר הממוצע ומעל השכר הממוצע. למרבה הצער, נתונים אלה מתפרסמים באיחור של שנתיים ולכן אין בידנו להצביע על מה שקרה ב־2010.



הערה: השכר הממוצע לעובד שכיר לחודש עבודה עמד ב-2009 על 8,562 ש"ח, במחירים שוטפים. הנתונים לשנת 2010 עדיין לא התפרסמו. מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך זק בנדלק, ממוצעי שכר והכנסה לפי יישוב ולפי משתנים כלכליים שונים, המוסד לביטוח לאומי, שנים שונות.

ב-2010, שכרם של שכירים עירוניים מזרחים עלה, של שכירים אשכנזים ירד, של שכירים ערבים נותר ללא שינוי

ההכנסה של מקביליהם המזרחים עלתה בארבע נקודות האחוז ועמדה על 7% מעל הממוצע. זהו תיקון קל בהכנסתם של השכירים העירוניים המזרחים לאחר הירידה שנרשמה בשנת 2008.

הכנסתם של השכירים העירוניים הערבים נותרה כמעט ללא שינוי, והיתה נמוכה בשליש מהממוצע הארצי.

ב-2010, ההכנסה החודשית של שכירים עירוניים אשכנזים ירדה יחסית להכנסה החודשית הממוצעת של כלל השכירים העירוניים – בשמונה נקודות אחוז, מ-41% מעל הממוצע ב-2009 ל-33% מעל הממוצע ב-2009.

פערי השכר בין יהודים לערבים ובין יהודים מזרחים (ילידי ישראל לאב יליד אסיה או אפריקה) ליהודים אשכנזים (ילידי ישראל לאב יליד אירופה או אמריקה) מושרשים ויציבים – למרות תנודות קלות.



הכנסה חודשית משכר וממשכורת של שכירים עירוניים

2010-2000, אשכנזים, מזרחים, ערבים

הבסיס - שכירים סה"כ = 100

הערות:

- לא כולל את אוכלוסיית מזרח ירושלים.
 - שכיר - כל נסקר/ת שהייתה לו הכנסה כלשהי משכר ומשכורת ב-3 החודשים לפני ביקור הפוקד.
 - שכר: תשלום תמורת עבודה שנעשתה בפרק זמן קצוב; משכורת: שכר קבוע של עובד שהוא מקבל בדרך כלל אחת לחודש.
 - הכנסה משכר וממשכורת - הכנסות משכר עבודה של פרטים שכירים.
- מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, סקר הכנסות, שנים שונות; הנתון לשנת 2010 התקבל מגף צריכה בלמ"ס.

ב-2010, הרובד הבינוני התרחב מעט, לאחר

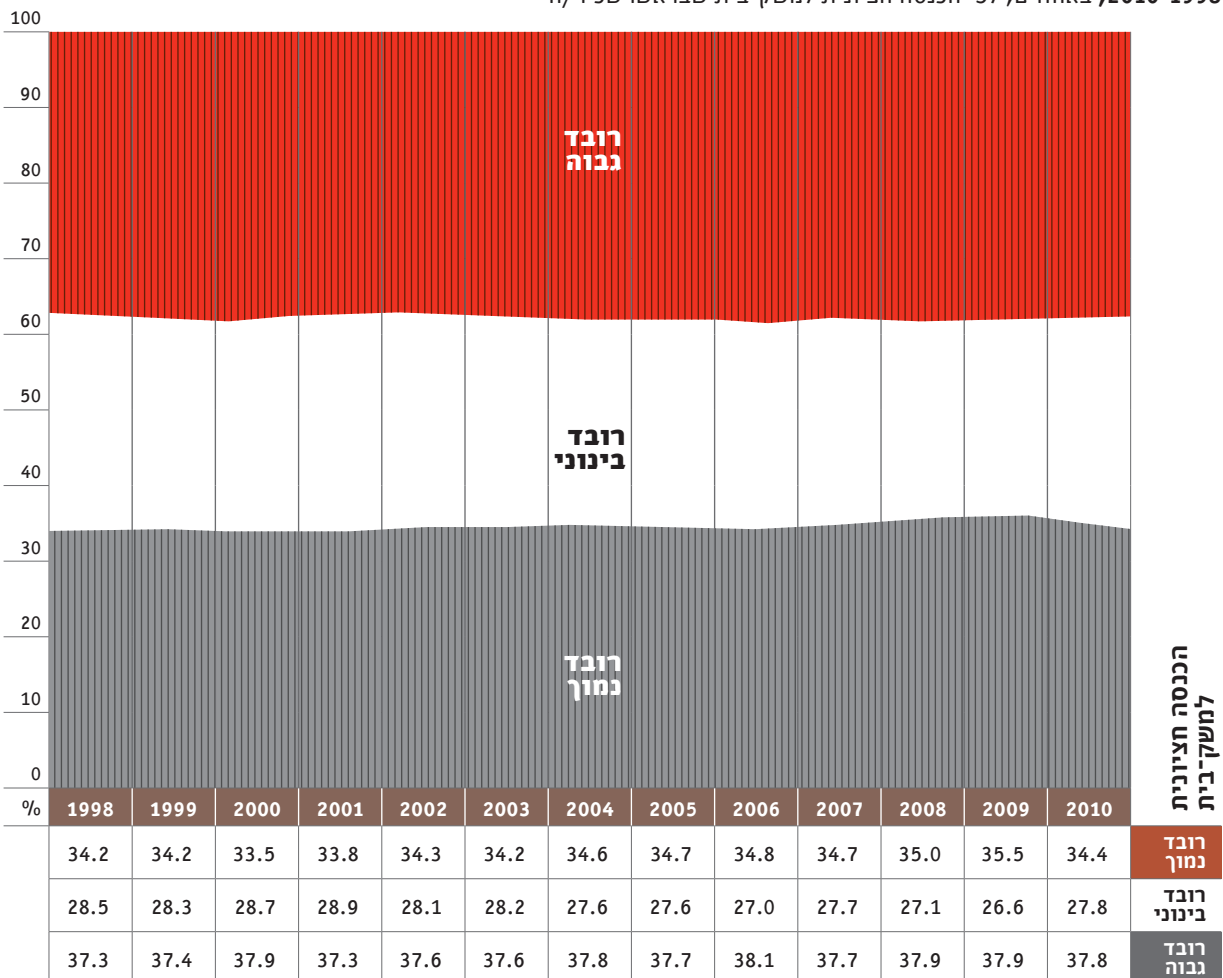
וחלק מעשירון 7 של משקי הבית. ובכך: ב-2010 התרחב מעט הרובד הבינוני, לאחר שהוא הצטמק ב-2009: חלקו בקרב כלל משקי הבית בישראל עלה, מ-26.6% ל-27.8%; וחלקו בעוגת ההכנסות של כלל משקי הבית גדל גם הוא מעט, מ-20.5% ל-21.3% (עוגת ההכנסות היא הסכום המתקבל כאשר סוכמים את ההכנסה ברוטו של כל משקי-הבית בישראל). עיון בלוח

גבוהה מ-125% מן ההכנסה החציונית של משקי-הבית; והרובד הנמוך, שבו מצויים כל משקי-הבית שהכנסתם נמוכה מ-75% מן ההכנסה החציונית של משקי-הבית. (ב-2010, ההכנסה החציונית של משקי הבית עמדה על 13,031 ש"ח וברובד הבינוני נכללו משקי בית עם הכנסות שבין 9,773 ש"ח ו-16,289 ש"ח). על פי הגדרה זו, המעמד הבינוני חובק את העשירונים 5 ו-6 וכן חלק מעשירון 4

על האי-שוויון בחלוקת ההכנסות ניתן לעמוד גם באמצעות בחינה של מצב המעמד הבינוני בישראל. מהו המעמד הבינוני? חילקנו, לפי הנהוג במחקרים בינלאומיים, את משקי-הבית לשלושה רבדים: הרובד הבינוני, שבו מצויים כל משקי-הבית שהכנסתם היא בגובה של 75% עד 125% מן ההכנסה החציונית של משקי-הבית; הרובד הגבוה, שבו מצויים כל משקי-הבית שהכנסתם

שיעור משקי-הבית בכל רובד

2010-1998, באחוזים, לפי הכנסה חציונית למשקי-בית שבראשו שכיר/ה



הערה: גבולות המעמד הבינוני הם בין 75%-ל-125% מן ההכנסה החציונית של משקי-בית. מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלח"ס, קבצי סקרי הכנסות, שנים שונות. הנתונים על המעמד הבינוני הופקו ע"י לודו גרמש.

הצטמקות ב-2009

הצטמקות המעמד הבינוני נמשכה הן בשנות משבר האינפלציה השנייה והן בגל הצמיחה 2004-2008. בין 2001 ל-2003 הצטמק הרובד הבינוני בשבע עשירות האחרון, מ-28.9% מכלל משקי הבית ל-28.2% ב-2003. במהלך חמש שנות הצמיחה 2004-2008 המשיך המעמד הבינוני להתכווץ עד שהגיע ב-2009 ל-26.6% מכלל משקי הבית - השיעור הנמוך ביותר בעשור האחרון.

תקופה הצטמק גם חלקו של הרובד הבינוני בעוגת ההכנסות, בשיעור של 6.8%, מ-22.0% מן העוגה ל-20.5% ממנה. כל הסכום שנגרע מן הרובד הבינוני עבר לידי הרובד הגבוה.

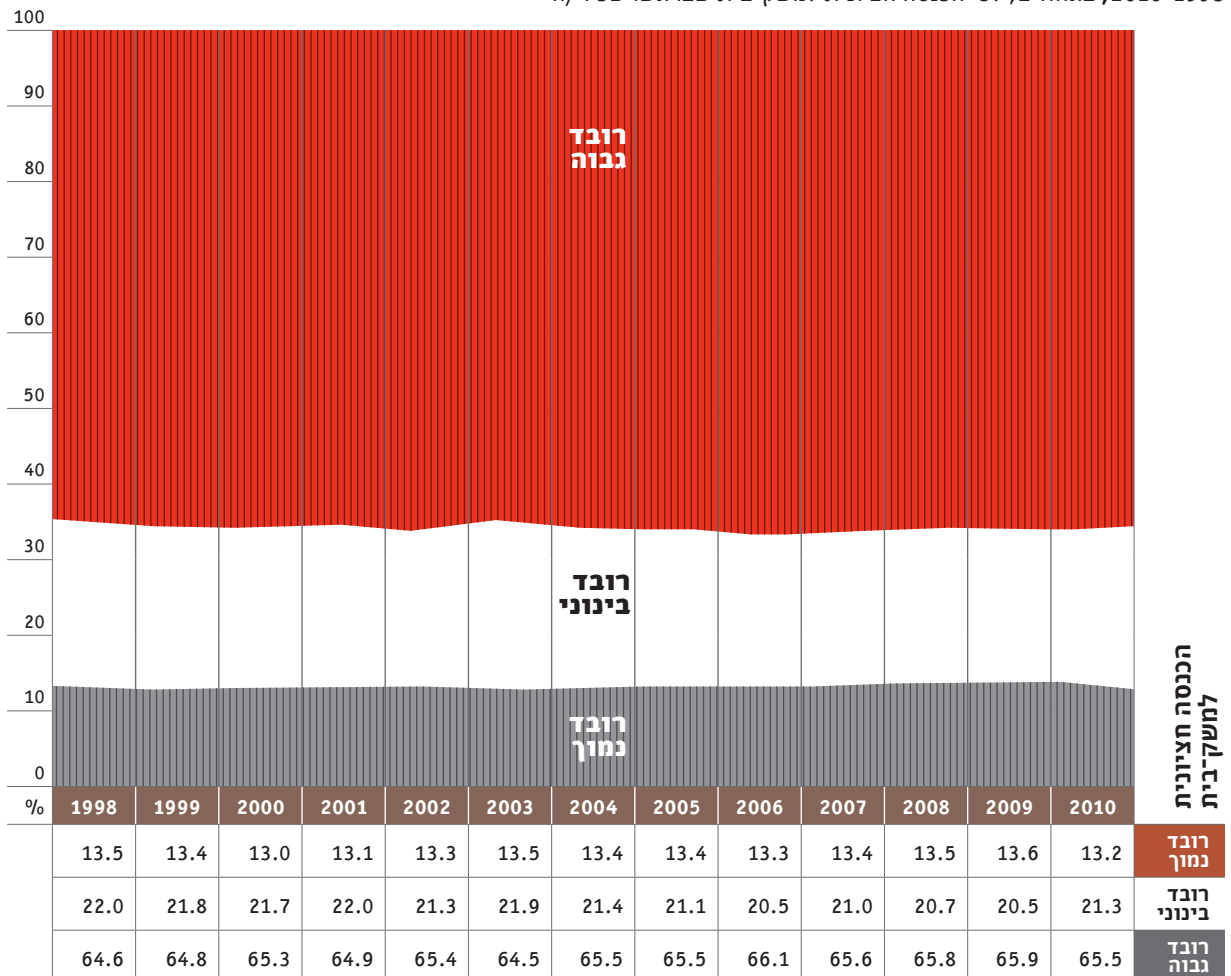
יצויין כי הרובד הגבוה כולל - על פי ההגדרה בה בחרנו של הרובד הבינוני - חלק מעשירון 7 וכן את העשירונים 8, 9 ו-10, דהיינו, כ-35% ממשקי הבית.

שבעמוד הבא מעלה כי הכנסותיהם של משקי הבית בעשירונים 4 עד 7 החזירו לעצמם את שהפסידו בשנת 2009, שנת המשבר הפיננסי, ואף מעבר לכך.

אולם במבט היסטורי, ניתן לראות כי המגמה השלטת היא הצטמקות מתמשכת של המעמד הבינוני. בין השנים 1998-2009 הצטמק הרובד הבינוני בישראל בשיעור של 7%, לערך, מ-28.5% ל-26.6% מכלל משקי הבית. באותה

חלקו של כל רובד בעוגת ההכנסות

1998-2010, באחוזים, לפי הכנסה חציונית למשק-בית שבראשו שכיר/ה



הערה: גבולות המעמד הבינוני הם בין 75% ל-125% מן ההכנסה החציונית של משקי-בית. מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, קבצי סקרי הכנסות, שנים שונות.

היקפו של המעמד הבינוני בישראל הוא מן הנמוכים בארצות המערב, כפי שניתן לראות בלוח שלהלן, הלקוח מניתוח שערך Steven Pressman על בסיס נתוני ה-Luxemburg Income-Study. Pressman הגדיר את הרובד הבינוני כמשתרע בין 75% ל-150% מן ההכנסה החציונית של משקי הבית, ועל כן הנתונים שלו גבוהים מאלה שאנו הצגנו לעיל, הנוגעים למשקי בית שהכנסתם נעה בין 75% ל-125% מן ההכנסה החציונית של משקי הבית. Pressman מציין כי ככל שהאי שוויון בארץ נתונה גבוה יותר, היקפו של המעמד הבינוני קטן יותר.

שיעור משקי הבית של הרובד הבינוני בכלל משקי הבית

ארצות נבחרות, אמצע שנות ה-2000

מדינה	חלקו של המעמד הבינוני
דנמרק (2004)	62.9%
שבדיה (2005)	61.1%
נורווגיה (2004)	59.7%
הולנד (2004)	58.5%
פינלנד (2004)	55.8%
בלגיה (2000)	55.0%
אוסטריה (2004)	54.6%
גרמניה (2004)	52.1%
צרפת (2005)	51.3%
שוויץ (2004)	50.7%
איטליה (2004)	46.8%
קנדה (2004)	46.2%
יוון (2004)	46.2%
בריטניה (2004)	45.0%
ספרד (2004)	44.2%
אירלנד (2004)	42.9%
אוסטרליה (2003)	40.3%
רוסיה (2000)	39.6%
ארה"ב (2004)	38.6%
ישראל (2005)	36.0%
מקסיקו (2004)	33.8%
ברזיל (2006)	33.5%

הערה: רובד בינוני מוגדר כמשק בית שהכנסתו בין 75%-ל-150% של ההכנסה החציונית של משקי הבית.
 מקור: Steven Pressman, March 2007. "Cross-National Comparisons of Poverty and Income Inequality." *In Journal of Economic Issues*

שכר המנהלים הבכירים עלה ב-2010 – לרמה הגבוהה ביותר בעשור כולו

ש"ח ל-11.97 מיליון ש"ח ב-2010 (998 אלף ש"ח בחודש).

ב-2000, עלות השכר החודשית של המנהלים הבכירים בחברות ברשימת "תל אביב 25" היתה גבוהה פי 49 מן השכר הממוצע במשק; ב-2010 היא עמדה על פי 114 מן השכר הממוצע במשק.

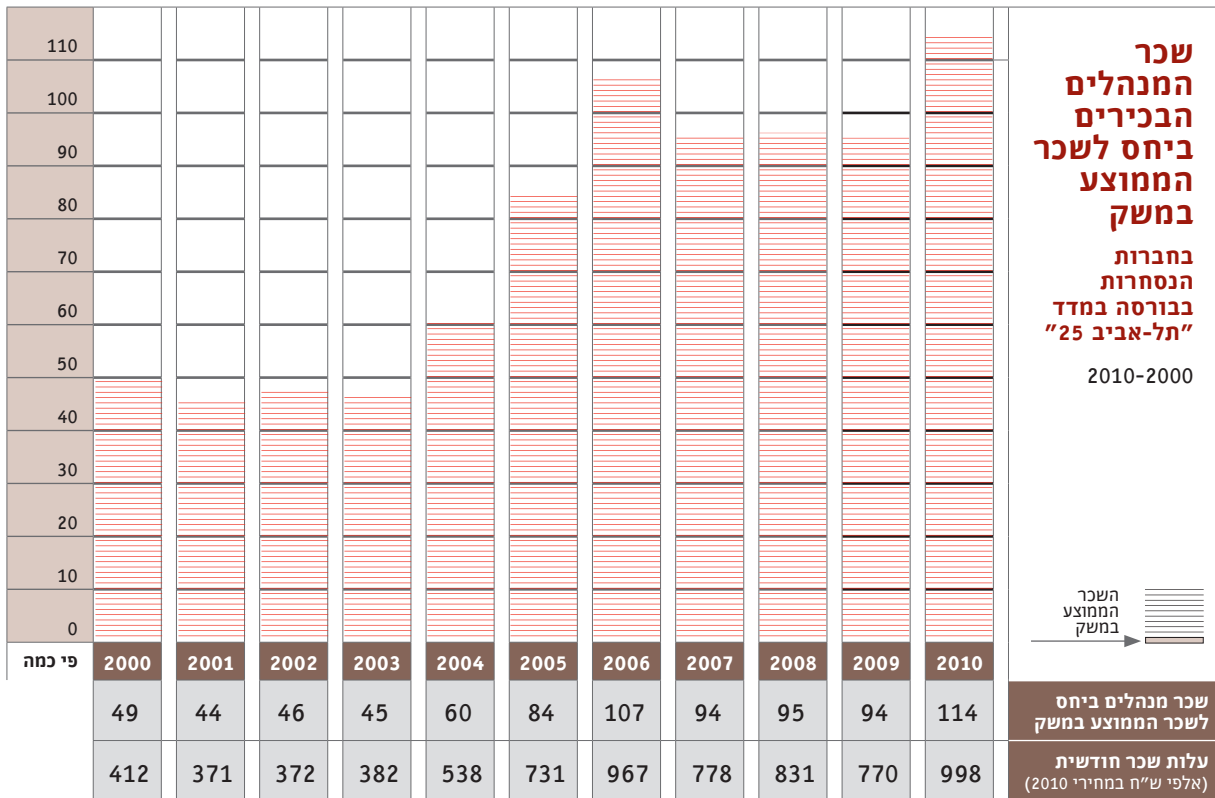
בנוסף על השכר, רבים ממנהלי החברות הללו נהנו מתגמולים נוספים כדוגמת אופציות.

במקביל, נרשם גידול בעלות השכר השנתית הממוצעת של מנהל בחברה הכלולה ברשימת "תל-אביב 100" (100 החברות הגדולות בבורסה). עלות זאת הגיעה ל-6.85 מיליון ש"ח, או 571 אלף ש"ח בחודש, בממוצע – עלייה ריאלית של 15% לערך לעומת שנת 2009.

נתונים אלה משתלבים במגמה שאיפיינה את כל העשור הנוכחי: הגידול בשכר המנהלים הבכירים בתאגידים העסקיים הנסחרים בבורסה. בין 2000 ל-2010 קפצה עלות השכר השנתית של המנהלים הבכירים בחברות ברשימת "תל אביב 25" כמעט פי 2.5: מ-4.94 מיליון ש"ח ב-2000 (במונחים חודשיים, 412 אלף

בקצה העליון של טבלת השכר נמצאים המנהלים הבכירים של החברות הנסחרות בבורסה. (מעליהם נמצאים, כמובן, בעלי ההון שמעסיקים אותם, אך על הכנסותיהם של אלה – מרווחים, מניירות ערך ועסקאות מטבע, מנדל"ן וכיו"ב – אין אוספים נתונים. גם שכרם של מנהלים בכירים בחברות שאינן נסחרות בבורסה אינו מתפרסם).

ב-2010, עלות השכר השנתית הממוצעת של מנהל בכיר בחברה הכלולה ברשימת "תל-אביב 25" (25 החברות הגדולות בבורסה) גדלה ב-30% (0) ועמדה על 11.97 מיליון ש"ח בשנה, או 998 אלף ש"ח בחודש.



הקצוות מתרחקים זה מזה

גידול חד במיוחד נרשם בהיקף העוני בקרב המשפחות הערביות: מ-41.2% ב-2001 ל-54.0% ב-2006. בשנים שלאחר מכן נרשמה ירידה, אולם בשנת 2009 שיעור העוני בקרב משפחות ערביות עלה באופן חד והגיע ל-53.5%. גם בתחילת העשור, יש להזכיר, התמונה לא היתה ורודה, שכן שיעור העוני בקרב הערבים היה גבוה אז פי 2.9, כמעט, מן השיעור בקרב היהודים. בקרב היהודים, שיעורי העוני הגבוהים ביותר הם בקרב החרדים והם דומים לאלה של האוכלוסייה הערבית.

לשיעור העוני של תחילת העשור, שהיה גבוה מאוד ממילא.

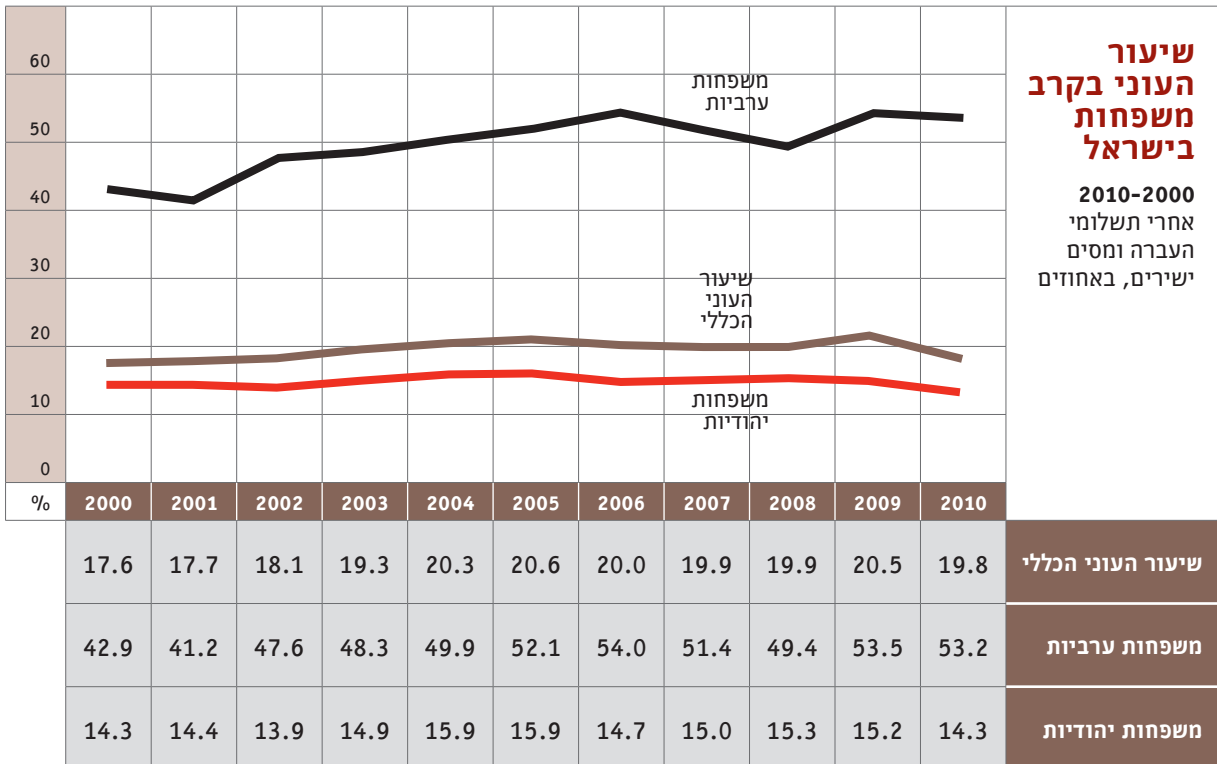
הסיבות לכך רבות: היעדר השקעות ביישובים הערביים, שיעור נמוך של השתתפות בכוח העבודה של נשים ערביות וגברים יהודיים חרדים, מספר רב של משרות חדשות שהן חלקיות, העסקה גוברת של עובדי ועובדות שירותים באמצעות קבלני כוח אדם, ועוד.

גל הצמיחה שבין סיום האינתיפאדה השנייה ובין פריצת המשבר הפיננסי והכלכלי העולמי הצליח לבלום את התפשטות העוני, אך לא לצמצם את ממדיו.

בתחתית סולם ההכנסות נמצאות משפחות שהכנסתן כה נמוכה עד שהיא מציבה אותן מתחת לקו העוני (המוגדר כהכנסה השווה ל-50% או פחות מן ההכנסה החצינית של המשפחות בישראל).

ב-2010 ירדה מעט תחולת העוני ועמדה על 19.8%.

בעשור האחרון, השינוי המשמעותי בשיעור העוני התרחש בין 2001 ל-2004, כאשר השיעור עלה מ-17.7% ל-20.3%. זאת, בעקבות הקיצוצים הגדולים שנעשו בתקופת משבר האינתיפאדה השנייה במערך הקצבאות של המוסד לביטוח לאומי. מאז, ישראל מתקשה לחזור



שיעור העוני בקרב משפחות ישראל
2010-2000
אחרי תשלום העברה ומוסים ישירים, באחוזים

הערות:
1. נתונים לשנים 2001-2000 אינם כוללים את אוכלוסיית מזרח ירושלים.
2. בנתוני המשפחות היהודיות נכללים גם לא יהודים שאינם ערבים.
מקורות: המוסד לביטוח לאומי, סקירה שנתית, שנים שונות; המוסד לביטוח לאומי, ממדי העוני והפערים החברתיים, דוח שנתי, שנים שונות.

שיעור העוני בארצות ה-OECD

מחצית שנות ה-2000, בקרב משקי בית, לאחר מסים ישירים והעברות

מדינה	שיעור העוני
ישראל	20.6
מקסיקו	18.4
טורקיה	17.5
ארה"ב	17.1
יפן	14.9
אירלנד	14.8
ספרד	14.1
יוון	12.6
קנדה	11.7
איטליה	11.4
גרמניה	11.0
ניו זילנד	10.8
בלגיה	8.8
לוקסמבורג	8.1
פינלנד	7.3
צרפת	7.1
נורווגיה	6.8
אוסטריה	6.6
דנמרק	5.3
שוודיה	5.3

הערה: קו העוני מוגדר כ-50% מההכנסה החציונית (הפנויה) למשק בית.
מקור: www.stats.oecd.org/index.aspx

אי שוויון: חפת האבטלה

בעבר, אם מפני שהם מעריכים כי אין להם סיכוי למצוא עבודה ואם מסיבות אחרות. לכן, מספר דורשי העבודה נמוך ממספר המובטלים. תמונה מלאה יותר של היקף האבטלה מתקבלת מנתונים על בלתי מועסקים, שאותם מפרסמת הלמ"ס; אלא שנתונים אלה אינם מתפרסמים לפי יישוב. בחרנו להציג את הנתונים על דורשי העבודה, מכיוון שהם מאפשרים מבט על ההבדלים הביניים שיש ביניהם.

ממצא בולט המוצג בלוח שלהלן הוא שיעור האבטלה הגבוה עד מאוד בכמה מן היישובים הערביים הגדולים ביותר – שיעור גבוה פי 4 ופי 5 מן הממוצע הארצי. בקרב היישובים היהודיים, שיעורים גבוהים של דורשי עבודה נרשמו בעיירות פיתוח וביישובים המרוחקים מן המרכז.

ביישובים יהודיים, בעיירות פיתוח יותר מאשר ביישובים מבוססים, בקרב נשים יותר מאשר בקרב גברים ובקרב נשים ערביות יותר מאשר בקרב נשים יהודיות. האבטלה פוגעת באלה שמערכת החינוך לא העניקה להם השכלה ראויה. היא פוגעת גם בצעירים שעדיין לא הספיקו לבסס לעצמם אחיזה בשוק העבודה ובמבוגרים שפוטרו ומתקשים למצוא עבודה.

הלוח שלהלן מציג נתונים מחודש אוגוסט 2011 על דורשי עבודה, לפי יישוב, שמתפרסמים באתר שירות התעסוקה שבמשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה. דורשי עבודה הם מי שפנו ללשכות עבודה של שירות התעסוקה. מובטלים רבים אינם פונים לשירות התעסוקה, אם מפני שאין בקרבם לשכת עבודה, אם מפני שפניהם הושבו ריקם פעמים רבות

אחת התוצאות הכואבות ביותר של משבר כלכלי היא גידול באבטלה: פיטורי עובדים וקושי למצוא עבודה. המשבר העולמי שפרץ ב-2008 העלה את שיעור הבלתי מועסקים בישראל, מ-5.9% באמצע 2008 עד ל-7.8% באמצע 2009. אחת העדיפות לכך שישראל יצאה מן המשבר מהר יותר מארצות אחרות היא העובדה שבאמצע 2010 ירד שיעור האבטלה ל-6.5%. באוגוסט 2011 עמד השיעור על 5.6% (הלמ"ס, הודעה לעיתונות, 26.10.2011). יש לציין כי במידה ויתממשו התחזיות הנוכחיות לגבי שנת 2012, סביר להניח ששיעור האבטלה בישראל ישוב ויעלה.

האבטלה פוגעת בעיקר בחלקים היותר חלשים של האוכלוסייה: היא גבוהה ביישובים ערביים יותר (כפי שמראה הלוח שלהלן, הרבה יותר) מאשר

שיעור דורשי עבודה

לפי יישוב, אוגוסט 2011, יישובים בעלי 20,000 תושבים ומעלה, באחוזים מכוח העבודה, לפי סדר יורד

שיעור מובטלים מאומדן כוח העבודה ביישוב	היישוב	שיעור מובטלים מאומדן כוח העבודה ביישוב	היישוב	שיעור מובטלים מאומדן כוח העבודה ביישוב	היישוב
4.8%	פרדס חנה-כרכור	8.1%	מגדל העמק	37.9%	רהט
4.8%	אילת	7.8%	מודיעין עלית	32.2%	אום אל-פחם
4.3%	נשר	7.8%	ביתר עלית	26.1%	סח'נין
4.2%	ירושלים	7.6%	נהריה	25.0%	עראבה
4.0%	ראש העין	7.4%	כרמיאל	24.9%	תמרה
3.9%	פתח תקוה	7.2%	מג'ד אל-כרום	24.5%	טייבה
3.4%	ראשון לציון	7.1%	לוד	18.8%	שפרעם
3.3%	מבשרת ציון	6.8%	באקה אל-גרביה	16.7%	עכו
3.3%	מעלה אדומים	6.5%	בני ברק	15.4%	דימונה
3.3%	תל אביב - יפו	6.2%	מוצע ארצי	15.0%	נצרת
3.1%	יהוד	6.2%	קרית שמונה	14.8%	אופקים
3.0%	חולון	5.9%	קרית ביאליק	11.9%	נתיבות
2.9%	גבעת שמואל	5.8%	חדרה	10.8%	קרית גת
2.7%	רמת גן	5.7%	בית שמש	10.6%	צפת
2.6%	מודיעין מכבים רעות	5.5%	חיפה	9.7%	טבריה
2.4%	קרית אונו	5.5%	רמלה	9.6%	ערד
2.3%	גבעתיים	5.5%	דאלית אל-כרמל	8.9%	נצרת עלית
2.3%	הוד השרון	5.4%	אור יהודה	8.8%	מעלות-תרשיחא
2.2%	הרצליה	5.3%	קרית מוצקין	8.7%	קרית ים
2.2%	כפר סבא	5.3%	יבנה	8.5%	עפולה
2.1%	רעננה	5.2%	אלעד	8.4%	אשקלון
1.7%	רמת השרון	5.1%	נתניה	8.4%	באר שבע
		4.9%	טירה	8.2%	אשדוד
		4.8%	בת ים	8.2%	קרית אתא

רק מיעוט מגיע להשכלה גבוהה

גבוהה בישראל: רק 26.9% מבני/ות השכבה הגיעו, דהיינו – 1 מתוך 4.

שיעורם של צעירים וצעירות יהודיים שהגיעו להשכלה גבוהה כפול מזה של צעירים וצעירות ערביים.

עם זאת יש לציין כי צעירים ערבים רבים רוכשים השכלה גבוהה בחו"ל: למשל בירדן, בה לומדים אלפי סטודנטים.²

2. ר' ח'אלד עראר וקוסאי חאג' יחיא, ירדניציה של ההשכלה הגבוהה בקרב הערבים בישראל. ירושלים: מכון פלוסהיימר, 2011.

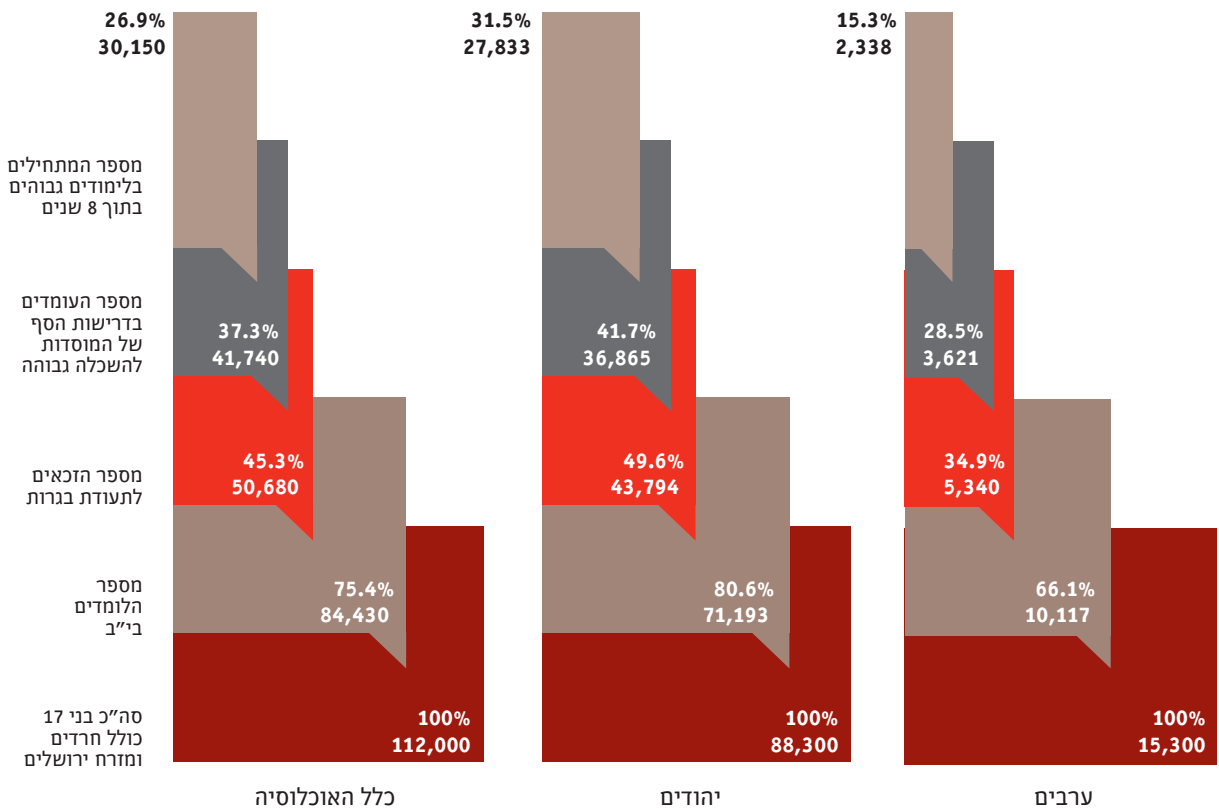
אם נשחזר את מסלול ההתקדמות של שכבת גיל זו, נמצא: בשנת 2001, רק 75.4% מבני/ות השכבה למדו בכיתה י"ב במסלול המוביל לבחינות הבגרות. בתעודת בגרות זכו רק 45.3% משכבת הגיל. בקרב הזכאים, חלק החזיק בתעודה שלא עמדה בדרישות הסף של המוסדות להשכלה גבוהה. התוצאה: שיעור הזכאים שיכלו להגיש מועמדות להשכלה גבוהה עמד על 38.7% מקבוצת הגיל.

מתוך אלה, לא כולם הגיעו בסופו של דבר עד 2009 לאחד המוסדות להשכלה

דרך המלך לעתיד אישי וחברתי טוב יותר היא רכישת חינוך והשכלה גבוהה. בישראל, דרך זו מסודרת בצורה של פירמידה: כולם מתחילים יחד במדרגה הראשונה, אך ככל שמתקדמים במעלה הפירמידה מספר העולים לשלב הבא קטן.

אל פיסגת הפירמידה – לימודים אקדמיים – מגיע רק מיעוט: עד 2009, רק 26.9% מבני/ות הנוער שהיו בני/ות 17 בשנת 2001 התחילו ללמוד במוסד להשכלה גבוהה.

אחוז גילאי 17 ב-2001 שהגיעו להשכלה גבוהה עד 2009



הערות:

- נתוני זכאות לבגרות הם לאחר מועד חורף.
- האחוזים מחושבים מתוך סך כל בני/ות 17 בכל אחת מהקבוצות.
- ערבים - כולל תלמידים מוסלמים ונוצרים. לא נכללו בדואים בנגב ודרוזים.
- השכלה גבוהה - סטודנטים הלומדים באוניברסיטאות (לא כולל האוניברסיטה הפתוחה) ובמכללות אקדמיות - פרטיות וציבוריות.
- בשונה מן הפרסום של אדוה, זכאות לתעודת בגרות לפי יישוב, שם או מציגים את שיעור המתחילים בלימודים אקדמיים מתוך קבוצת גיל 17.
- הנתונים בתרשים זה לא עודכנו למחזור 2002 (כפי שמופיע בלוח שבעמוד הבא), בגלל שמשרד החינוך טרם פרסם את נתוני הזכאות לבגרות המפורטים לשנת 2010.

מקורות:

עיבוד של מרכז אדוה מתוך משרד החינוך התרבות והספורט, המינהל הפדגוגי, אגף הבחינות, נתוני במינות בגרות, שנים שונות; מרכז אדוה, זכאות לתעודת בגרות לפי יישוב, שנים שונות; הלמ"ס, שנתון סטטיסטי לישראל, שנים שונות.

זכאות לתעודת בגרות

כבר היה קרוב לכך, אך מבט על פני כל העשור מעלה כי נתונים גבוהים עוד יותר נרשמו כבר בתחילת העשור, אך מאוחר יותר שבו וירדו. מערכת החינוך אינה מצליחה בינתיים לפרוץ את מחסום ה-50%.

בקרב קבוצת הגיל (גילאי 17) עלה ב-10 נקודות אחוז בכל עשור: מ-20% מקבוצת הגיל ב-1980 ל-30% ב-1990 ול-40% בשנת 2000. בעשור הראשון של המאה ה-21, שיעור הזכאות לא עלה באותו קצב: אמנם, ב-2010 שיעור הזכאות

שיעור המגיעים להשכלה גבוהה הוא נמוך, בראש ובראשונה משום ששיעור בני הנוער המקבלים תעודת בגרות הוא נמוך.

בשנות השמונים והתשעים של המאה הקודמת, שיעור הזכאות לתעודת בגרות

זכאים לתעודת בגרות כאחוז מבני/ות 17

2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
45.3%	48.4%	48.3%	49.2%	46.4%	45.9%	46.3%	44.4%	46.1%	48.3%

הערה: קבוצת בני/ות 17 כוללת את הלומדים במסלול החרדי ואת הלומדים במסלול הלימודים במסלול החרדי. מקור: אדוה נובמבר 2010; תעודת בגרות על פי חתך רשותי, הודעה לעיתונות של משרד החינוך, 16.5.2011.

מי מגיע להשכלה גבוהה?

סך הכל	33.8%
גברים	30.0%
נשים	36.7%
חינוך עברי - סך הכל	36.4%
גברים	31.9%
נשים	40.8%
בוגרי/ות נתיב עיוני	44.9%
בוגרי/ות נתיב טכנולוגי	27.4%
גרים ביישוב השייך לאשכול כלכלי 1-4	23.6%
גרים ביישוב השייך לאשכול כלכלי 5-7	34.9%
גרים ביישוב השייך לאשכול כלכלי 8-10	47.6%
חינוך ערבי - סך הכל	18.9%
גברים	18.2%
נשים	19.5%
בוגרי/ות נתיב עיוני	20.8%
בוגרי/ות נתיב טכנולוגי	15.3%
גרים ביישוב השייך לאשכול כלכלי 1-2	16.0%
גרים ביישוב השייך לאשכול כלכלי 3-4	20.4%
גרים ביישוב השייך לאשכול כלכלי 5-10	29.3%

המתחילים ללמוד במוסדות להשכלה גבוהה אינם מייצגים באופן שווה את הקבוצות השונות בחברה הישראלית. הלוח שלהלן מציג נתונים על בוגרי תיכון בשנת 2002, שהתחילו ללמוד באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות בתוך 8 שנים מסיום התיכון, דהיינו, עד 2010.

השיעורים הגבוהים ביותר של התחלת לימודים אקדמיים נרשמו בקרב יהודים בוגרי הנתיב העיוני הגרים ביישובים השייכים לאשכול חברתי-כלכלי גבוה. השיעורים הנמוכים ביותר נרשמו בקרב ערבים הגרים ביישובים השייכים לאשכול חברתי-כלכלי נמוך.

ועוד – שיעור הנשים המגיעות להשכלה גבוהה גבוה משיעור הגברים ושיעור בוגרי המסלול העיוני גבוה משיעור בוגרי המסלול הטכנולוגי.

הערות:

1. רוב היישובים הערביים נמצאים באשכולות 1-4, ישנם 3 יישובים השייכים לאשכול 5 ויישוב אחד בלבד באשכול 6.
 2. הנתונים אינם כוללים את הסטודנטים הלומדים באוניברסיטה הפתוחה.
- מקור: הלח"ס, שנתון סטטיסטי לישראל 2011, חס' 62, ספטמבר 2011.

בשנת 2009/10 רוב הסטודנטים לתואר ראשון מגיעים מיישובים מבוססים

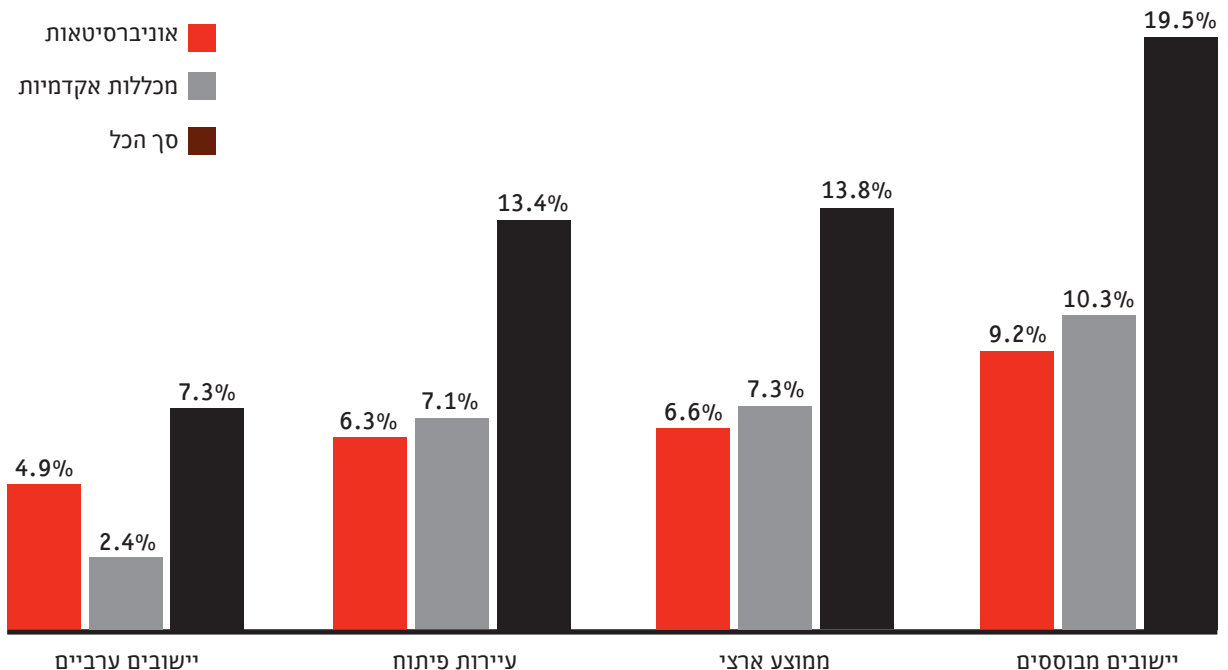
במכללות האקדמיות, הנתונים המקבילים הם 10.3%, 7.1% ו-2.4%, בהתאמה. הפערים במכללות האקדמיות בולטים במיוחד על רקע העובדה שאחד היעדים של חלק מתוכן, המכללות הציבוריות, היה פתיחת הזדמנויות בפני תושבי הפריפריה. לצערנו, נתוני הלמ"ס אינם מאפשרים הפרדה בין המכללות האקדמיות הציבוריות לבין אלה הפרטיות.

כאשר מפרידים בין אוניברסיטאות למכללות, עולה כי באוניברסיטאות, שיעור הלומדים לתואר ראשון מגיעים מיישובים מבוססים עמד על 9.2% - בהשוואה ל-6.3% מן המגיעים מעיריות פיתוח ול-4.9% בלבד מן המגיעים מיישובים ערביים.

בשנת הלימודים 2009/10, שיעור הסטודנטים תושבי יישובים יהודיים מבוססים בגילאי 20-29 שלמדו לתואר ראשון באוניברסיטה ו/או במכללה אקדמית עמד על 19.5%. שיעור זה היה גדול פי שלושה, לערך, מן השיעור המקביל ביישובים ערביים - 7.3%. בעיריות הפיתוח, השיעור - 13.4% - היה גבוה יותר מזה של היישובים הערביים אבל עדיין רחוק מזה של היישובים המבוססים.

סטודנטים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות 2009/10

לפי סוג יישוב, באחוזים מבני/ות 20-29



הערות:

1. הלמ"ס מפרסמת נתונים על סטודנטים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות לפי יישוב רק עבור יישובים שבהם 30 סטודנטים או יותר.
 2. הנתונים המוצגים בלוח שלעיל הינם עבור יישובים בעלי 2,000 תושבים ומעלה. לא נכללו יישובים הלולים בתוך מועצות אזוריות.
 3. הממוצע הארצי של הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות כולל את כל הסטודנטים לתואר ראשון מכל היישובים בארץ, בכלל זה גם יישובים שלא נכללים בלוח זה.
 4. מכללה אקדמית - סך הסטודנטים הלומדים במכללות ציבוריות ופרטיות לקראת תואר ראשון. לא נכללו מכללות אקדמיות לחינוך.
 5. יישובים מבוססים - יישובים המשתייכים לאשכולות 8-10 של הלמ"ס.
 6. יישובים ערביים - לא נכללו סטודנטים ערבים המתגוררים בערים מעורבות.
 7. השיעורים שמוצגים בלוח שלעיל חושבו מתוך נתוני המקור. לכן, תיתכן אי התאמה של עשירית האחוז בלוח.
- מקורות:** עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, אומדני סך הכל אוכלוסייה ביישובים לפי אזורים סטטיסטיים מאוחדים וגיל, סוף 2009, קובץ מדף, דצמבר 2011; הנתונים על מספר הלומדים באוניברסיטאות ובמכללות התקבלו מתוך גף חינוך גבוה בלמ"ס.

סטודנטים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות 2009/10

כאחוז מבני/ות 20-29, לפי יישוב, יישובים שבהם 30 סטודנטים או יותר, לפי סדר יורד בטור של סך הלומדים לתואר ראשון

היישוב	סך הלומדים לתואר ראשון	אוניברסיטאות	מח: שיעור מכללות (מסטי וצבירי)	מח: שיעור אוניברסיטאות
קריית אתא	15.6	8.5	7.0	8.5
רמת גן	15.4	7.2	8.1	7.2
אריאל	15.1	2.4	12.7	2.4
ערד	15.1	6.3	8.8	6.3
כפר יונה	15.0	5.0	10.0	5.0
אשדוד	14.9	6.4	8.5	6.4
כפר יאסיף	14.7	12.4	2.4	12.4
ג'וליס	14.7	9.8	4.9	9.8
בית דגן	14.6	4.9	9.6	4.9
קריית גת	14.5	6.3	8.1	6.3
נשר	14.4	10.6	3.8	10.6
נתניה	14.4	5.1	9.3	5.1
בית שאן	14.2	7.0	7.3	7.0
מעלה אפרים	14.2	3.3	10.9	3.3
גדרה	14.2	6.9	7.3	6.9
פרדס חנה-כרכור	14.1	5.6	8.4	5.6
חדרה	14.0	5.1	8.9	5.1
עפולה	13.9	5.2	8.8	5.2
חולון	13.9	4.7	9.2	4.7
חצור הגלילית	13.9	6.2	7.7	6.2
באר שבע	13.8	6.5	7.3	6.5
בני עי"ש	13.7	5.7	8.0	5.7
קצר-חריש	13.6	7.6	6.0	7.6
מגדל העמק	13.5	5.3	8.2	5.3
קריית ים	13.5	7.5	6.0	7.5
פקיעין (בוקיעה)	13.5	9.0	4.4	9.0
אזור	13.3	5.0	8.4	5.0
מצפה רמון	13.1	6.0	7.1	6.0
עכו	13.1	8.6	4.5	8.6
טבריה	12.7	7.4	5.2	7.4
זימונה	12.6	4.4	8.2	4.4
דבוריה	12.5	7.0	5.5	7.0
יבנאל	12.2	6.0	6.2	6.0
סאג'ור	12.2	9.0	3.2	9.0
צפת	12.1	7.4	4.7	7.4
קריית שומרון	20.9	8.7	12.2	8.7
קריית מוצקין	20.9	12.7	8.2	12.7
כרמיאל	20.8	10.0	10.8	10.0
כפר סבא	20.7	9.7	11.0	9.7
ג'ש (גוש חלב)	20.1	13.8	6.3	13.8
הרצלייה	20.1	7.5	12.6	7.5
נהרייה	20.0	11.7	8.3	11.7
יהוד	20.0	8.2	11.8	8.2
בית אל	19.9	6.6	13.3	6.6
יקנעם עילית	19.5	10.6	8.9	10.6
חורפיש	19.5	14.6	4.9	14.6
קריית אונו	19.4	8.6	10.7	8.6
גן יבנה	19.2	7.7	11.5	7.7
בנימינה-גבעת עדה	18.6	9.5	9.1	9.5
ראשון לציון	18.6	6.7	11.9	6.7
גבעתיים	18.6	8.6	10.0	8.6
קריית ביאליק	18.3	10.8	7.5	10.8
יבנה	18.2	8.2	10.0	8.2
חיפה	18.1	12.7	5.4	12.7
פסוטה	18.0	11.0	7.1	11.0
גבעת זאב	17.8	7.1	10.7	7.1
מעלה אדומים	17.3	7.5	9.8	7.5
בית אריה	17.2	7.1	10.1	7.1
תל אביב-יפו	17.0	8.0	8.9	8.0
צורן-קדימה	16.9	7.4	9.5	7.4
ראמה	16.8	11.1	5.8	11.1
קצרין	16.7	7.1	9.6	7.1
נצרת עילית	16.6	7.9	8.7	7.9
רחובות	16.6	8.4	8.1	8.4
ראש העין	16.5	6.2	10.3	6.2
קריית שמונה	16.3	4.6	11.7	4.6
שלומי	16.3	9.4	6.9	9.4
פתח תקווה	16.1	6.4	9.7	6.4
אשקלון	15.9	6.7	9.2	6.7
מעלות-תרשיחא	15.8	9.2	6.6	9.2
תמוזע ארצי	13.8	6.6	7.3	6.6
מיתר	47.7	27.6	20.1	27.6
סביון	47.4	22.5	24.9	22.5
עומר	42.5	27.5	15.1	27.5
כפר ורדים	39.0	20.1	18.8	20.1
כפר שמריהו	37.7	13.9	23.8	13.9
אפרתה	37.4	19.3	18.1	19.3
כוכב יאיר	36.7	19.0	17.7	19.0
שוהם	33.4	16.2	17.2	16.2
להבים	33.4	20.1	13.3	20.1
מזכרת בתיה	28.9	13.8	15.1	13.8
אלקנה	28.7	12.5	16.2	12.5
כפר כמא	28.0	13.4	14.7	13.4
יסוד המעלה	27.9	11.5	16.4	11.5
אורנית	27.4	9.9	17.5	9.9
הר אדר	26.7	16.6	10.1	16.6
פרדסיה	26.1	10.7	15.4	10.7
אלפי מנשה	26.1	9.1	16.9	9.1
רמת ישי	25.9	13.1	12.9	13.1
רעננה	25.8	12.1	13.7	12.1
רמת השרון	24.8	11.7	13.1	11.7
אבן יהודה	24.8	9.8	15.0	9.8
ראש פינה	24.7	15.1	9.6	15.1
תל מונד	23.6	8.1	15.5	8.1
גני תקווה	23.6	12.3	11.3	12.3
גבעת שמואל	23.5	15.5	8.1	15.5
מודיעין-מכבים-רעות	22.8	11.4	11.4	11.4
מבשרת ציון	22.4	10.7	11.7	10.7
מטולה	22.3	4.7	17.5	4.7
זכרון יעקב	22.1	12.1	10.0	12.1
מעיליא	22.0	17.6	4.5	17.6
הוד השרון	21.9	9.3	12.6	9.3
קדומים	21.7	7.8	13.9	7.8
קריית טבעון	21.3	12.9	8.3	12.9
נס ציונה	21.0	9.1	11.9	9.1

◀ סטודנטים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות 2009/10

כאחוז מבני/ות 20-29, לפי יישוב, יישובים שבהם 30 סטודנטים או יותר, לפי סדר יורד בטור של סך הלומדים לתואר ראשון

היישוב				סך הלומדים לתואר ראשון			אניברסיטאות		שיעור מכללות (מסר וציבורי)	
היישוב	סך הלומדים לתואר ראשון	שיעור מכללות (מסר וציבורי)	מסר	אניברסיטאות	שיעור מכללות (מסר וציבורי)	מסר	אניברסיטאות	שיעור מכללות (מסר וציבורי)	מסר	
נצרת	11.5	7.5	4.0	8.7	4.4	4.4	4.4	4.4	--	
אליכין	11.5	2.5	8.9	8.7	5.6	3.1	8.7	5.6	2.0	
טירת כרמל	11.3	6.5	4.7	8.7	2.1	6.6	8.7	2.1	2.2	
אילת	11.2	8.5	2.8	8.7	4.7	4.0	8.7	4.7	1.6	
ירוחם	11.2	4.3	6.9	8.1	2.6	5.5	8.1	2.6	2.1	
שדרות	11.1	2.5	8.6	8.0	1.4	6.6	8.0	1.4	2.4	
שבלי-אום אל-גנם	11.1	6.8	4.3	7.9	4.1	3.8	7.9	4.1	1.6	
קריית עקרונ	10.8	5.0	5.8	7.9	2.2	5.7	7.9	2.2	1.0	
קריית יערים	10.8	3.3	7.5	7.9	1.5	6.4	7.9	1.5	1.7	
אור עקיבא	10.8	4.1	6.7	7.8	2.0	5.8	7.8	2.0	1.4	
עילבון	10.8	8.0	2.8	7.7	1.6	6.1	7.7	1.6	1.5	
בית ג'ן	10.8	6.6	4.1	7.7	1.6	6.1	7.7	1.6	2.6	
אור יהודה	10.7	2.7	8.0	7.6	2.0	5.6	7.6	2.0	1.4	
באר יעקב	10.6	4.4	6.2	7.5	2.1	5.4	7.5	2.1	1.3	
אופקים	10.6	3.4	7.2	7.5	2.8	4.8	7.5	2.8	2.2	
בת ים	10.3	3.6	6.6	7.4	4.6	2.8	7.4	4.6	2.6	
זמר	9.7	6.7	3.1	7.4	1.8	5.6	7.4	1.8	1.0	
נחף	9.6	7.3	2.3	7.3	2.3	5.0	7.3	2.3	2.0	
קריית ארבע	9.6	3.2	6.4	7.2	2.6	4.6	7.2	2.6	1.8	
נתיבות	9.6	2.9	6.6	7.2	3.9	3.3	7.2	3.9	2.3	
כפר קרע	9.5	6.0	3.5	7.1	1.8	5.4	7.1	1.8	--	
מנאר	9.4	7.3	2.0	6.8	2.0	4.8	6.8	2.0	0.5	
דייר תנא	9.3	6.2	3.1	6.6	1.4	5.2	6.6	1.4	2.7	
לוד	9.3	3.6	5.7	6.2	3.5	2.8	6.2	3.5	0.8	
קריית מלאכי	9.2	3.8	5.5	6.2	1.9	4.3	6.2	1.9	1.3	
יפיע	9.2	5.8	3.3	6.1	2.3	3.8	6.1	2.3	1.0	
כפר כנא	9.0	6.4	2.6	6.1	3.3	2.8	6.1	3.3	1.9	
סח'ין	9.0	6.3	2.8	6.1	2.8	3.3	6.1	2.8	0.7	
אעבלין	8.9	6.4	2.5	6.0	4.2	1.7	6.0	4.2	0.9	
מזרעה	8.7	7.6	1.2	6.0	2.4	3.6	6.0	2.4	0.9	
כאוכב אבו אל-היג'א	5.9	5.9	--	5.9	5.9	--	5.9	5.9	--	
בסמ"ה	5.9	3.9	2.0	5.9	5.6	3.1	8.7	5.6	2.0	
ערערה	5.8	3.5	2.2	5.8	2.1	6.6	8.7	2.1	2.2	
עין מאהל	5.7	4.0	1.6	5.7	4.7	4.0	8.7	4.7	1.6	
כעביה-טבאש-חגאגרה	5.6	3.6	2.1	5.6	2.6	5.5	8.1	2.6	2.1	
קלנסווה	5.6	3.3	2.4	5.6	1.4	6.6	8.0	1.4	2.4	
אום אל-פחם	5.4	3.8	1.6	5.4	4.1	3.8	7.9	4.1	1.6	
עיר הכרמל	5.4	4.3	1.0	5.4	2.2	5.7	7.9	2.2	1.0	
בסמת טבעון	5.1	3.4	1.7	5.1	1.5	6.4	7.9	1.5	1.7	
כוריידיס	5.0	3.6	1.4	5.0	2.0	5.8	7.8	2.0	1.4	
כפר מנדא	4.2	2.8	1.5	4.2	1.6	6.1	7.7	1.6	1.5	
בני ברק	4.1	1.5	2.6	4.1	1.6	6.1	7.7	1.6	2.6	
עילוט	3.7	2.3	1.4	3.7	2.0	5.6	7.6	2.0	1.4	
זרזיר	3.7	2.4	1.3	3.7	2.1	5.4	7.5	2.1	1.3	
תל שבע	3.5	1.3	2.2	3.5	2.8	4.8	7.5	2.8	2.2	
אלעד	3.4	0.8	2.6	3.4	4.6	2.8	7.4	4.6	2.6	
כסיפה	3.4	2.4	1.0	3.4	1.8	5.6	7.4	1.8	1.0	
רכסים	3.3	1.3	2.0	3.3	2.3	5.0	7.3	2.3	2.0	
רהט	3.1	1.4	1.8	3.1	2.6	4.6	7.2	2.6	1.8	
שגב-שלום	3.0	0.7	2.3	3.0	3.9	3.3	7.2	3.9	2.3	
טובא-זנגרייה	3.0	3.0	--	3.0	1.8	5.4	7.1	1.8	--	
ביר אל-מכסור	2.7	2.2	0.5	2.7	2.0	4.8	6.8	2.0	0.5	
ע'ר'ר	2.7	--	2.7	2.7	1.4	5.2	6.6	1.4	2.7	
שגור	2.6	1.8	0.8	2.6	3.5	2.8	6.2	3.5	0.8	
ערערה-בנגב	2.5	1.2	1.3	2.5	1.9	4.3	6.2	1.9	1.3	
חורה	2.4	1.4	1.0	2.4	2.3	3.8	6.1	2.3	1.0	
ביתר עילית	2.1	0.2	1.9	2.1	3.3	2.8	6.1	3.3	1.9	
ג'סר א-זרקא	1.2	0.6	0.7	1.2	2.8	3.3	6.1	2.8	0.7	
מודיעין עילית	1.1	0.2	0.9	1.1	4.2	1.7	6.0	4.2	0.9	
מסעדה	6.0	1.7	4.2	6.0	2.4	3.6	6.0	2.4	0.9	
מעלה עירון	6.0	3.6	2.4	6.0	2.4	3.6	6.0	2.4	0.9	

הערות:

1. הלמ"ס מפרסמת נתונים על סטודנטים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות לפי יישוב רק עבור יישובים שבהם 30 סטודנטים או יותר.
 2. הנתונים המוצגים בלוח שלעיל הינם עבור יישובים בעלי 2,000 תושבים ומעלה. לא נכללו יישובים הכלולים בתוך מועצות אזוריות.
 3. הממוצע הארצי של הלומדים לתואר ראשון באוניברסיטאות ובמכללות אקדמיות כולל את כל הסטודנטים לתואר ראשון מכל היישובים שלא נכללים בלוח זה.
 4. מכללה אקדמית - סך הסטודנטים הלומדים במכללות ציבוריות ופרטיות לקראת תואר ראשון. לא נכללו מכללות אקדמיות לחינוך.
 5. קבוצת הניל 29-2009 מבוססת על נתוני חפדק 2008.
- מקורות:** עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, אומדני סך הכל אוכלוסייה ביישובים לפי אזורים סטטיסטיים מאוחדים וגיל, סוף 2009, קובץ מדף, דצמבר 2011; הנתונים על מספר הלומדים באוניברסיטאות ובמכללות התקבלו מתוך גף חינוך גבוה בלמ"ס.

מערכת הבריאות: שחיקה במימון הציבורי ועלייה בתשלומי חולים

של עדכון מלא וקבוע.

כאשר העדכון אינו מלא, מערכת הבריאות נאלצת לגייס משאבים נוספים, בראש ובראשונה באמצעות גביית תשלומים עבור תרופות וטיפולים, מעבר למה שחברי/ות הקופות משלמים במסגרת דמי בריאות.

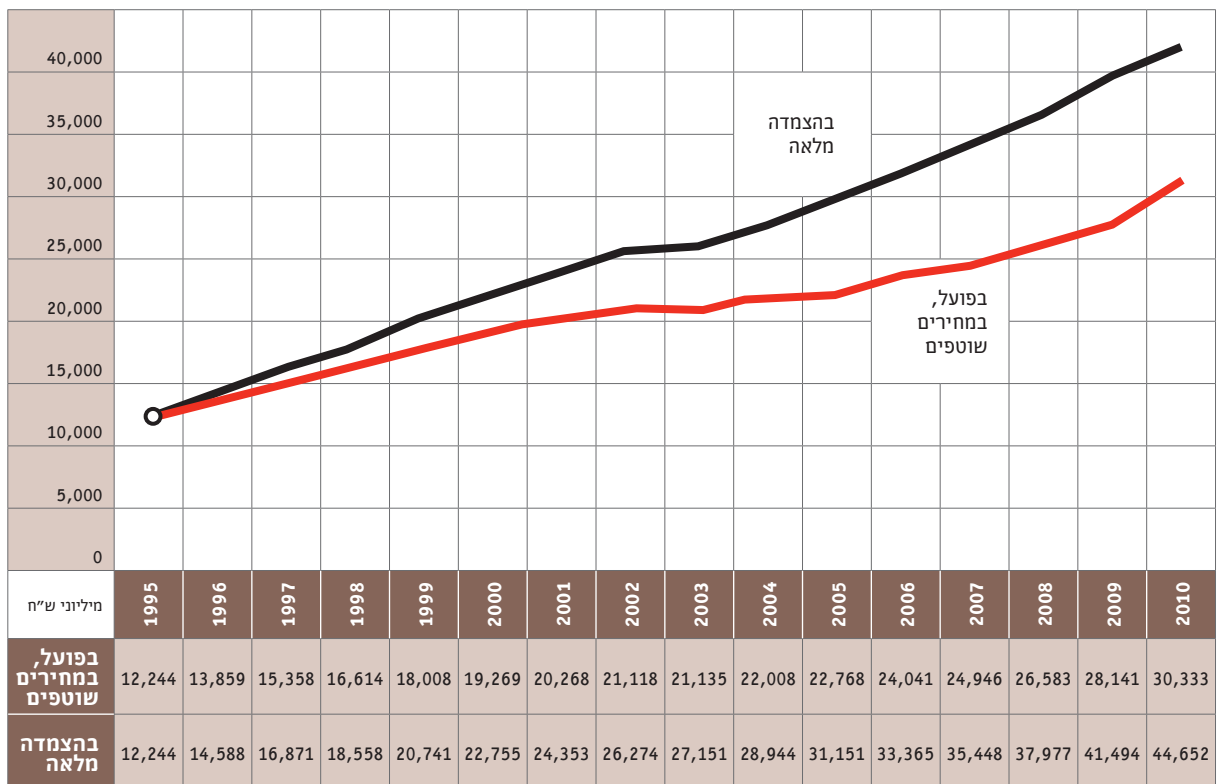
אילו היה הסל מתעדכן במלואו מדי שנה, המימון שלו היה עומד ב־2010 על 44.65 מיליארד ש"ח, לערך, בעוד שבפועל הוא עמד באותה שנה על 30.33 מיליארד ש"ח, לערך.

ב־2010 המשיך להתרחב הפער בין המימון הרצוי ובין המימון המצוי של סל שירותי הבריאות שמעניקות קופות החולים.

המימון הרצוי הוא זה הכולל עידכון ראוי של הסל, שנה אחר שנה, בהתאם לשינויים הדמוגרפיים והטכנולוגיים ולשינויים במדד מחירי תשומות הבריאות.

המימון המצוי הוא זה הקיים בפועל: למרבה הצער, חוק ביטוח בריאות ממלכתי משנת 1994 אינו כולל מנגנון

עלות סל הבריאות 2000-2010 במיליוני ש"ח



הערות:

- עלות סל הבריאות בהצמדה מלאה - נתוני סל הבריאות חושבו על פי שלושה מדדים: שינוי דמוגרפי, שינוי טכנולוגי ושינוי במדד תשומות הבריאות. עבור כל אחד מהמדדים נבדק השינוי בו משנה לשנה.
 - בסל הבריאות קיימים גם שינויים אחרים מלבד אלו שנסקרו כאן. שינויים אלו לא נלקחו בחשבון.
 - מדד תשומות הבריאות לשנת 2010 יפורסם בחודש ינואר 2012. המדד לשנת 2010 חושב על פי ממוצע המדדים בשלוש השנים האחרונות.
 - הנתון של עלות הסל בהצמדה מלאה מראה לנו כמה אמור היה להיות בסל הבריאות בהשוואה לסל שנקבע בשנת 1995. כלומר, מה היה השינוי הכספי הדרוש בכדי לשמור על הרמה שנקבעה בשנת 1995.
 - יש להשוות את עלות הסל בהצמדה מלאה לעלות הסל בפועל, במחירים שוטפים, בצורה זו אפשר לראות את הפער בין הנתון השוטף לבין מה שאמור היה להיות אילו היו מבוצעים השינויים שנסקרו לעיל.
- מקור:** עיבוד של מרכז אדוה מתוך נתונים שנמסרו על ידי משרד הבריאות, נובמבר 2011.

הכפלת נטל התשלומים של משקי-הבית

לסכום של 7.8 מיליארד ש"ח – גידול של 90%. זאת, בשעה שלפי נתוני משרד הבריאות, מספר הנפשות המבוטחות גדל רק ב-24%.

איך אנו יודעים זאת? פשוט – סכומים אלה מייצגים את סך ההכנסות של קופות החולים ושל חברות הביטוח המסחריות ממכירה של ביטוחים משלימים ומגבייה (בקופות החולים) של תשלומים עבור תרופות וטיפולים.

לא רק עבור תרופות נדרשים החולים לשלם, אלא גם עבור שירותים שונים ומגוונים. למשל, קופות החולים גובות כיום תשלומים עבור ביקור אצל רופאים מומחים ועבור בדיקות במכונים ובמרפאות חוץ של בתי-חולים. כל אלה מגדילים את הנטל המוטל על צרכני הבריאות.

ב-2000 עמד נטל כספי זה על 4.1 מיליארד ש"ח. ב-2009 גדל הנטל והגיע

כתוצאה משחיקת המימון הממשלתי של סל הבריאות גדל נטל המימון על צרכני שירותי הבריאות. כך, למשל, הסל כולל רק חלק מהתרופות החדשות הנחשבות כיעילות, שיצאו לשוק; תרופות אחרות נכללות בביטוחים משלימים, הנמכרים על ידי קופות החולים ועל ידי חברות ביטוח. מי שלא רוכש/ת ביטוח משלים אינו מקבל/ת הנחה בעת רכישת התרופות החדשות שלא הוכנסו לסל.

הכנסות של קופות חולים ושל חברות ביטוח מתשלומים של משקי-בית

מעבר לדמי בריאות, 2000-2010, במחירי 2010, במיליארדי ש"ח

	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	
במיליארדי ש"ח, במחירי 2010	2.8	2.8	2.7	2.3	2.0	1.8	1.8	1.6	1.4	1.2	1.0	הכנסות של קופות החולים ממכירת ביטוח משלים
	אין נתונים	3.2	3.2	3.4	3.3	3.3	3.1	2.9	2.7	2.4	2.2	הכנסות של קופות החולים מהשתתפות של חברים עבור תרופות וטיפולים ¹
	2.1	2.0	1.7	1.7	1.6	1.5	1.2	1.0	0.9	0.9	0.9	הכנסות של חברות ביטוח מסחריות ממכירת ביטוח רפואי
	אין נתונים	7.8	7.5	7.4	6.9	6.6	6.1	5.5	5.0	4.5	4.1	ס"ה הכנסות של קופות חולים (מעבר לדמי בריאות) וחברות ביטוח

הערות:

1. סעיף זה כולל הכנסות של קופות החולים משירותים במסגרת סל הבריאות (תרופות, תשלום לרופא, תשלומים רבעוניים שונים) וכן משירותים ותרופות שהם מחוץ לסל הבריאות.
2. הנתונים שלעיל אינם כוללים את ההוצאה של המבוטחים על ביטוח סיעודי.
3. הנתונים לשנת 2010 הינם אומדן.

מקורות: עיבוד של מרכז אדוה מתוך נתונים שהתקבלו על ידי גף חשבונות לאומיים בלמ"ס.

שחיקת האוניברסליות והשוויוניות: יותר הכנסה – יותר ביטוח בריאות

והמשלימים היא, שתרופות וטיפולים חיוניים עלולים להיות מוסטים מהסל הבסיסי שכולם מקבלים, בתמורה למס בריאות, אל הביטוחים הפרטיים והמשלימים. מהלך שכזה יפגע בנגישות של כלל הציבור לתרופות וטיפולים אלה.

צריך להוסיף כי כל הנתונים הם ממוצעים עבור כל עשירון. הממוצעים מסתירים את העובדה שבעשירונים הנמוכים יש משקיבית רבים שכלל אינם רוכשים ביטוחים נוספים.

שהכנסתן גדולה יותר יכלו להרשות לעצמן לרכוש ביטוחים רבים ויקרים יותר, בעוד שמשפחות מעוטות הכנסה יכלו לרכוש הרבה פחות.

הפער בין העשירונים השונים בולט במיוחד בכל הנוגע לביטוחים פרטיים: ב-2010, משקיבית בעשירון העליון רכשו ביטוחים פרטיים בסכום ממוצע של 226 ש"ח, בעוד שמשקיבית בעשירון השני רכשו בסכום קטן בהרבה – 15 ש"ח.

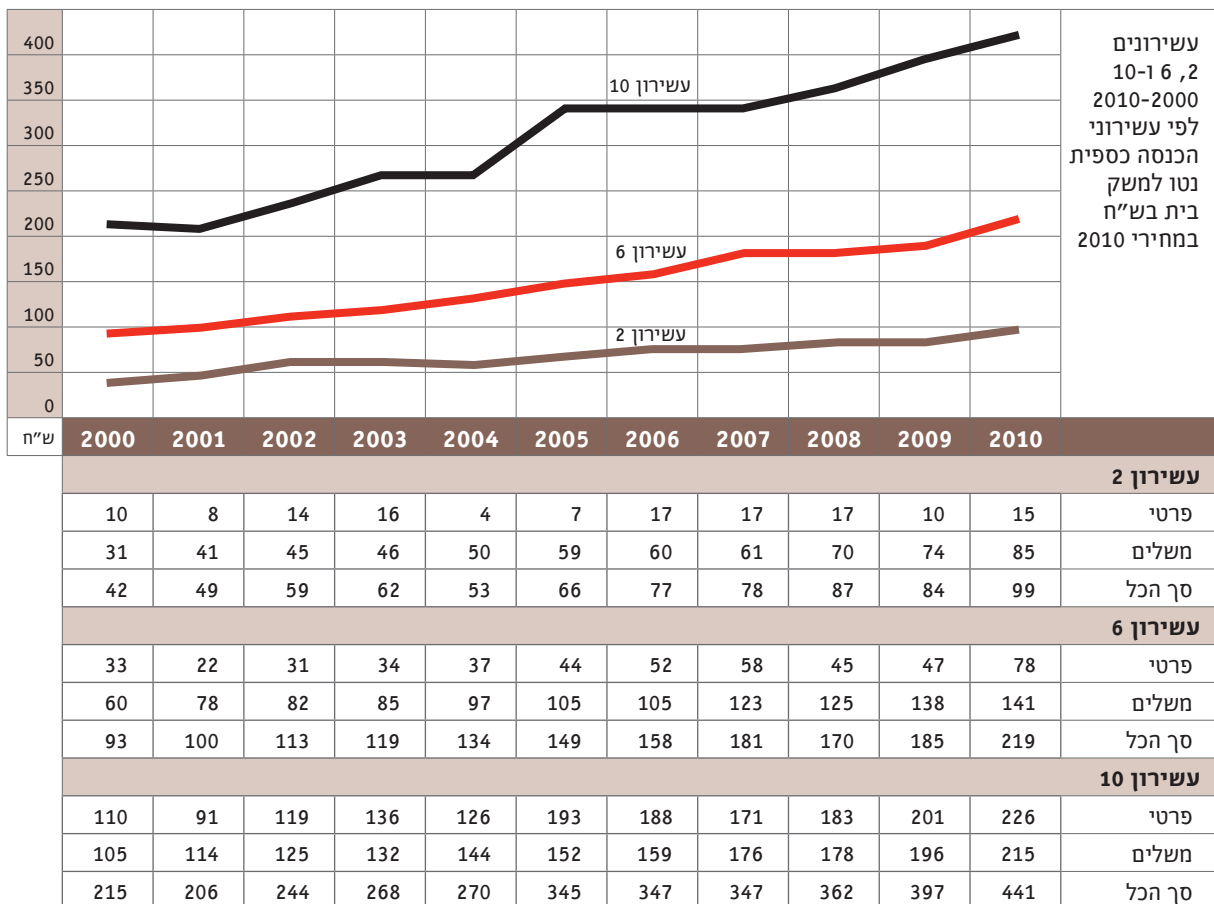
יש לומר כי הסכנה הגדולה ביותר הטמונה בגידול בביטוחים הפרטיים

ב-2010 נמשך הגידול בהוצאה של משקי בית על ביטוחי בריאות פרטיים ומשלימים. ההוצאה החדרשית של משקי בית בעשירון העליון גדלה מ-397 ש"ח ל-441 ש"ח וההוצאה של העשירון השישי מ-185 ש"ח ל-219 ש"ח. גם בעשירון השני נרשמה עלייה וההוצאה גדלה מ-84 ש"ח ל-99 ש"ח.

במהלך השנים 2000-2010 הוכפל משקל הביטוחים הנוספים בסך הוצאות משקי הבית על בריאות, מכי-17% ל-30%.

כולם שילמו יותר – אבל משפחות

סך ההוצאה של משקיבית על ביטוחי בריאות משלימים ופרטיים



הערות:

1. ביטוח בריאות כולל ביטוח משלים בקופות חולים וביטוח בריאות מחברי ביטוח.
2. הנתונים המוצגים לעיל מעוגלים. לכן, תיתכן אי התאמה לנתוני הסך הכל.

מקור: עיבוד של מרכז אדוה מתוך נתונים שהתקבלו מגן צריכה בלמ"ט.

פנסיה: אי שוויון גם בדור הבא של הקשישים

לפנסיה ולתגמולים כ-65%; לעומת זאת, ההפרשות של משקי בית בחמישון השלישי והשני גדלו כ-49% וכ-21%, בהתאמה.

יש לזכור כי הממוצע מאגד משקי בית שבהם איש אינו מפריש לקרן פנסיה יחד עם משקי בית שבהם כן מפרישים. יש לציין עוד כי ביטוח פנסיוני רווח בקרב עובדים ועובדות מן המעמד הבינוני והגבוה, בעוד שבקרב מקביליהם במעמד הנמוך הוא רווח פחות.

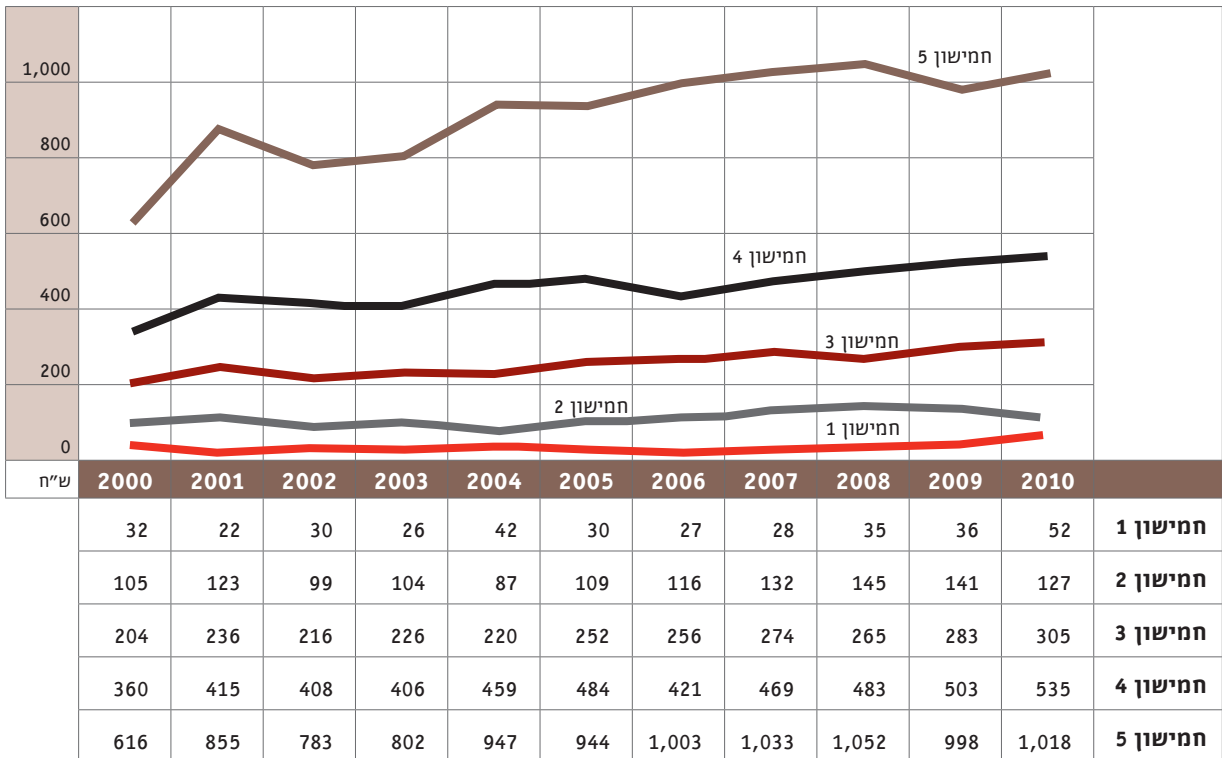
כ-2010, משק בית בחמישון העליון הפריש לפנסיה ולתגמולים סכום חודשי ממוצע של 1,018 ש"ח - פי עשרים, לערך, ממה שהפריש משק בית בחמישון התחתון - 52 ש"ח, בממוצע.

רמת החיים של כל אחד מהם, בהגיע המפרנסים והמפרנסות לגיל פרישה, תהיה שונה לחלוטין.

הלוח שלהלן מעלה עוד, כי במהלך העשור האחרון הגדילו משקי בית בחמישון העליון את הפרשותיהם

הוצאה חודשית ממוצעת לקופות פנסיה ותגמולים

לפי חמישונים, 2010-2000
לפי הכנסה נטו לסטנדרטית בש"ח, במחירי 2010



הערות:

1. חמישון - שני עשירונים.
 2. יש לזכור כי הממוצע משקף משקי בית שבהם אף אחד מן המועסקים אינו מפריש כלל לקרן פנסיה יחד עם משקי בית שבהם כן מפרישים.
- מקורות: עיבוד של מרכז אדוה מתוך הלמ"ס, סקר הוצאות משק הבית, שנים שונות; הנתון לשנת 2010 התקבל מגן צריכה בלמ"ס.

תמונת
מצב
חברתית
2011